



# COMUNE DI SARROCH

Città Metropolitana di Cagliari

A-SEP - AREA SERVIZI ALLA PERSONA

## DETERMINAZIONE

Num.: 853 Data: 03/07/2019

**OGGETTO :**

**Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio legale ai sensi dell'art. 17 comma 1 lett. d) del Codice dei Contratti Pubblici e assunzione impegno di spesa, per la costituzione in giudizio del Comune di Sarroch avverso il ricorso presentato al T.A.R. Sardegna n. 455/2019 dai Sig.ri A. A. e L. P. - CIG ZB72907891**

\*\*\*\*\*

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;

**Visto** il D.Lgs. n. 118/2011;

**Visto** il D.Lgs. n. 165/2001;

**Visto** lo statuto comunale;

**Visto** il vigente Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi approvato con DGC n. 7 del 31.01.2018;

**Vista** la DGC n. 9 del 31.01.2018 "Approvazione della mappa delle attività";

**Visto** il regolamento comunale di contabilità;

**Visto** il regolamento comunale dei contratti;

**Visto** il regolamento comunale sui controlli interni;

**Visto** il decreto sindacale n. 3 del 21.05.2019 di conferimento dell'incarico di Responsabile del Servizio;

**Richiamate:**

- la delibera di Consiglio Comunale n. 19 del 15.05.2019, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2019-2021;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 20 del 15.05.2019, esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2019-2021;
- la delibera di Giunta Comunale n. 30 del 31.05.2019 con la quale è approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021;

**Premesso**

- che in data 18.06.2019 è stato acquisto al Protocollo Generale dell'Ente al n. 7197, il ricorso presentato al T.A.R. Sardegna (n. 455/2019) dai Sig.ri A. A. e L. P., contro il Comune di Sarroch, in persona del Sindaco pro tempore, per l'annullamento previa adozione di idonee misure cautelari, della determinazione del Responsabile dell'Area Politiche Sociali e Servizi alla Persona n. 509 del 17 aprile 2019 nella parte in cui stabilisce di non accogliere la richiesta dei ricorrenti di predisposizione di Piano personalizzato ai sensi della Legge 162/1998 "perché manca il riconoscimento dell'handicap in situazione di gravità ai sensi della Legge 104/92 art. 3 comma 3 certificato al 31/12/2018" e della nota del Servizio Sociale prot. n. c\_i443 - 0004778 del 18 aprile 2019 con la quale si comunica l'adozione della determinazione sopracitata e se ne conferma il

contenuto;

- che la Giunta Comunale con proprio provvedimento n. 53 del 26.06.2019 ha deliberato di costituire l'Amministrazione Comunale nel giudizio dinanzi al TAR Sardegna, in ordine al ricorso di cui sopra demandando al Responsabile dell'Area Politiche Sociali e Servizi alla Persona, l'adozione degli adempimenti consequenziali per l'affidamento di un servizio legale ad un professionista esterno in possesso dei necessari requisiti di competenza e specializzazione che intervenga in nome e per conto dell'Ente, a difesa e tutela delle ragioni dello stesso;

**Richiamato** il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che:

- esclude, all'art. 17, dall'applicazione dalle disposizioni del codice dei contratti, i servizi legali aventi ad oggetto, tra l'altro, la rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'art. 1 della legge 09.02.1982 n. 31 e ss.mm.ii., in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;
- all'art. 4 dispone che l'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, dei contratti attivi, esclusi, in tutto o in parte, dell'ambito di applicazione oggettiva del codice, avvenga nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica;

**Viste** le linee guida non vincolanti dell'ANAC n. 12, recanti "L'affidamento dei servizi legali", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, in ragione delle quali l'affidamento rientra nella fattispecie prevista dall'art. 17 comma 1 lett. d) del Codice dei Contratti Pubblici, e pertanto si configura la tipologia del contratto d'opera intellettuale di cui agli articoli 2229 e seguenti del Codice Civile consistendo nella trattazione della singola controversia o questione;

**Richiamati**

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., secondo cui: "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36 c. 2 lett. a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*";
- l'art. 36 del Decreto Legislativo 50/2016 e ss.mm.ii. che al comma secondo cita "*Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*
  - a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;*  
[...];
- il comma 1 dell'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016 secondo cui: "*Le stazioni appaltanti, fermo restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro[...]*";
- il comma 130 dell'art. 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di Stabilità 2018) che ha modificato l'art. 1, comma 450, della L. 296/2006 portando a partire dal 1° gennaio 2019, da 1.000 euro a 5.000 euro la soglia oltre la quale vige l'obbligo per le Amministrazioni Pubbliche di utilizzare il MEPA ovvero altri mercati elettronici, messi anche a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

**Dato atto** che ai fini dell'affidamento del servizio in argomento, con nota prot. 7611 del 27.06.2019 è stato richiesto allo Studio Legale dell'Avv. Matilde Mura con sede legale a Cagliari in Via Ancona n. 3 a presentare apposito preventivo di spesa, unitamente al proprio curriculum vitae entro le ore 10.00 di lunedì 01.07.2019;

**Dato atto** altresì che nella succitata richiesta di preventivo si specificava:

- che, in relazione al compenso da quantificare nel preventivo, non si sarebbero dovuti superare i limiti tariffare di cui al DM 55/2014, modificato ad opera del decreto ministeriale 8 marzo 2018, n. 37;
- di attestare precedenti esperienze nel campo dell'assistenza legale ad amministrazioni pubbliche nel contenzioso e specificatamente in quello innanzi alla giurisdizione di cui al procedimento di che trattasi mediante l'inoltro del Curriculum professionale;

**Visto** la proposta economica, corredata del curriculum professionale, pervenuta dallo Studio Legale dell'Avv. Matilde Mura con nota acquisita al protocollo generale dell'Ente in data 28.06.2019 al n. 7611 che quantifica in € 2.188,68 oltre oneri ed accessori di legge (spese borsuali 15%, CPA 4% ed IVA 22%), il compenso per le prestazioni professionali inerenti detta controversia;

**Ritenuto**

- che la misura del compenso come sopra preventivata, possa essere valutata congrua e molto vantaggiosa per l'Amministrazione sulla base delle vigenti tabelle dei compensi degli avvocati di cui al D.M. 55/2014 così come modificato dal decreto ministeriale 8 marzo 2018, n. 37, in quanto corrispondente al minimo tabellare rispetto ad una controversia di valore indeterminato come nel caso di specie;
- che da una esamina operata sul curriculum emerge come l'Avvocato sia in possesso delle competenze e capacità professionali necessarie in ragione dell'oggetto della causa, risultanti dalle specializzazioni ed esperienze con altri incarichi conferiti;

**Acquisita** apposita dichiarazione inerente alla sussistenza in capo all'Avv. Matilde Mura dei seguenti requisiti:

- 1) iscrizione all'Albo degli Avvocati;
- 2) assenza delle cause di esclusione previste dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 3) non aver subito dall'ordine di appartenenza sanzioni disciplinari;
- 4) essere in regola con il pagamento di imposte, tasse e contributo a favore dell'erario, di Enti pubblici e della cassa di previdenza professionale;
- 5) non trovarsi in situazioni di incompatibilità, inconferibilità o conflitto di interessi con il Comune di Sarroch come previsto dall'ordinamento giuridico e dal codice deontologico forense;
- 6) non avere in corso, in qualità di difensore di altre parti, il patrocinio per cause promosse contro la stazione appaltante;
- 7) avere stipulato idonea polizza assicurativa a copertura della responsabilità civile derivante dall'esercizio della professione, compresa quella per la custodia di documenti, somme di denaro, titoli e valori ricevuti in deposito.

**Ritenuto**, pertanto, di dover affidare l'incarico de quo allo Studio Legale dell'Avv. Matilde Mura con sede legale a Cagliari in Via Ancona n. 3 - P.I. 02462430923, e provvedere ad assumere apposito impegno di spesa pari a € 2.188,68 oltre oneri ed accessori di legge (spese borsuali 15%, CPA 4% ed IVA 22%) con imputazione sul Capitolo 12501095 del bilancio di previsione finanziario per l'esercizio 2019-2021 - Annualità 2019;

**Dato atto** che, ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico degli Enti Locali 267/2000 lett. a) e dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il Responsabile Unico del Procedimento, è il Responsabile dell'Area Politiche Sociali e Servizi alla Persona A.S. Francesco Mastinu.

**Rilevato** che, ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento predisposti dalle pubbliche amministrazioni devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere, il codice identificativo dei singoli affidamenti (CIG), così come attribuiti dall'ANAC;

**Dato atto** che in merito all'affidamento del servizio in oggetto è stato ottenuto il CIG ZB72907891;

**Visto** l'art. n. 9 del D.Lgs. n. 78/2009 "Misure finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti da parte delle Pubbliche Amministrazioni";

**Rilevato** che il Decreto Legge 201/2011, articolo n. 12 impone alle amministrazioni pubbliche l'erogazione degli emolumenti entro la soglia di € 1.000,00 in contanti, la quale soglia se superata, prevede che gli interventi economici siano tracciabili mediante accredito su conto corrente;

**Visto** l'articolo n. 33 del regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione G.C. n. 14 del 11/02/2002 e ss.mm.ii.;

**Dato atto** inoltre che si provvederà ad adempiere agli obblighi della pubblicazione ai sensi del Decreto legislativo 33/2013 sul sito del comune nella sezione "Amministrazione Trasparente";

**Visti** gli artt. 107, 109, 151, 183 del D.Lgs. n. 267/2000;

**Visto** il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;

**Ritenuto** di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del bilancio, con imputazione agli esercizi nei quali l'obbligazione viene a scadere;

**Tenuto conto** che le apposite dotazioni sono previste al Cap./Art: 12501093 denominato "INCARICHI DI TUTELA E PATROCINIO LEGALE" del bilancio di previsione finanziario 2019-2021 – Annualità 2019, sufficientemente capiente;

#### DETERMINA

1. di prendere atto della premessa narrativa che fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare la presente determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.;
3. di affidare ai sensi dell'art. 17 comma 1 lett. d) del Codice dei Contratti Pubblici, allo Studio Legale dell'Avv. Matilde Mura con sede legale a Cagliari in Via Ancona n. 3 P.I. 02462430923, l'incarico legale per la costituzione in giudizio del Comune di Sarroch, in persona del Sindaco pro tempore, avverso il ricorso presentato al T.A.R. Sardegna (n. 455/2019) dai Sig.ri A. A. e L. P. acquisto al Protocollo Generale dell'Ente in data 18.06.2019 al n. 7197;
4. di dare atto che la procura ad item sarà conferita dal Sindaco in qualità di Rappresentante Legale dell'Ente;
5. di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

Eserc. Finanz.	2019				
Cap./Art.	12501095	Descrizione	INCARICHI DI TUTELA E PATROCINIO LEGALE		
Miss. /Progr.	12.05	PdC finanz.	1.03.02.99.02	Spesa non ricorr.	
Centro di costo	11004		Compet. Econ.		
SIOPE		CIG	ZB72907891	CUP	
Creditore	Avv. Matilde Mura con sede legale a Cagliari in Via Ancona n. 3 P.I. 02462430923				
Causale	Ricorso TAR Sardegna n. 455/2019				
Modalità finan.	Fondi Comunali			Finanz. da FPV	no
Imp./Pren. n.		Importo	€ 2.188,68	Frazionabile in 12	no

6. di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data emissione fattura	Scadenza pagamento	Importo
------------------------	--------------------	---------

--	--	--

7. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
8. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
9. di dare atto, altresì, che ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico degli Enti Locali 267/2000 lett. a) e dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il Responsabile Unico del Procedimento, è il Responsabile dell'Area Politiche Sociali e Servizi alla Persona A.S. Francesco Mastinu;
10. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
11. di attestare la compatibilità monetaria alla data odierna;
12. di dare atto che la scadenza dell'obbligazione è fissata nel 31.12.2019;
13. di trasmettere il presente provvedimento:
  - all'Ufficio Segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
  - all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

Sarrock li

L'ISTRUTTORE  
**MASTINU FRANCESCO**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
**MASTINU FRANCESCO**  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

## PARERE TECNICO

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere Favorevole.

Data: 01/07/2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
**Responsabile A-SEP - AREA SERVIZI ALLA PERSONA**  
**MASTINU FRANCESCO**  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

## VISTO CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Contabilità attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili:

Titolo	Missione	Capitolo	Esercizio	Impegno	Importo
1.03.02.99	12.05	12501095	2019	N. 1050	€ 2.188,68

Data: 03/07/2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
**SERRA ANTONELLA**  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

Con l'apposizione del visto di regolarità contabile di cui copra il presente provvedimento è esecutivo.

## ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per giorni 15 consecutivi

dal 03/07/2019 al 18/07/2019

Data, 03/07/2019

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE  
**VACCA MANUELA**  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)