



COMUNE DI SARROCH

Città Metropolitana di Cagliari

A-FIT - AREA FINANZIARIA E TRIBUTI

DETERMINAZIONE

Num.: 1170 Data: 14/12/2018

OGGETTO ; **Acquisto servizio gestione economica del personale e relativi adempimenti**

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO E TRIBUTI

Premesso che:

- Con atto CC 43 del 29/11/2017 si è preso atto della cessazione del servizio associato della gestione paghe da parte dell'unione dei comuni Nora-Bithia alla data del 31/12/2017 e conseguentemente La sua re-internalizzazione ;
- Con atto GM 10 del 1/12/2017 relativa alla modifica dei budget finanziari e attribuzione di obiettivi gestionali è stato disposto che nelle more di riorganizzazione degli uffici e dei carichi di lavoro il settore avrebbe dovuto occuparsi dell'organizzazione di detta re-internalizzazione ;
- la carenza di personale del settore si è ulteriormente aggravata in quanto a far data dal 16/12/2018 cessa anche l'istruttore contabile dei procedimenti di entrata e di spesa e anche di tutti i procedimenti fiscali in materia di contabilità IVA, e IRAP , (per dimissioni volontarie determina n 1160 del 12/12/2018) pertanto l'area dovrà sopperire ai tutti i carichi di lavoro con due sole unità , contro le 4 previste in pianta organica;
- è pertanto incontrovertibile la non proporzionalità della dotazione organica ai procedimenti di notevole complessità tecnica ed amministrativa in continua evoluzione normativa in capo al settore, che la gestione paghe richiedono specifiche ed approfondite conoscenze e competenze quali :
 - conoscenza in materia di trattamento fiscale, previdenziale ed assistenziale, nonché padronanza dei sistemi telematici per predisposizione delle denunce mensili e annuali ;
- I nuovi carichi di lavoro sono identificabili in:

gestione inquadramento contrattuale (comparto, profilo e livello professionale, indennità tabellari)

gestione anagrafica organico (ufficio di appartenenza sede di lavoro ecc)

Implementazione impianto tabellare in base alle modifiche normative e al rinnovo dei contratti nazionali di lavoro

Aperture mensile , creazioni nuove voci stipendiali e carico movimenti mensili

Calcolo medio di circa 50 cedolini per 13 mensilità (amministratori, dipendenti, CO.Co.pro., borse lavoro cantieri lavoro, compensi assimilati ecc)

Stampa e controllo cedolini

Report dettagliati con riepiloghi mensili, riepilogo mandati e reversali elenco dipendenti per tesoriere

Elenco trattenute sindacali elenco cessioni, riscatti.

Elaborazione file netti banca

Elaborazione e controlli contabilità finanziaria per emissione mandati e reversali

Adempimenti mensili previste da specifica normativa (fiscale, contributiva) con specifica periodicità

Preparazione modello f24 e relativo invio all'agenzia dell'entrate

Preparazione

Elaborazione Uniemens integrato con ListPosPA e relativo invio telematico

Rapporti in contraddittorio con l'inps e agenzia dell'entrate in caso di segnalazioni errori nelle denunce annuali e mensili

Utilizzo sistema operativo pass web

Elaborazione C.U e relativo inoltro sia all'agenzia delle entrate che ai dipendenti comunali

Modello 770 - 730/4

Elaborazione conto annuale (dati contabili finanziari da trasmettere settore competente alla redazione)

Autoliquidazione Inail

- Le tempistiche entro il quale questi procedimenti devono essere attivati è molto esiguo, da qui la necessità dello stesso di acquisire all'esterno supporti tecnico informatici e formativi

Visto il DL 95/2012 convertito in legge 135/2012, che riprende e ribadisce l'importanza dell'obiettivo di riduzione delle spese delle pubbliche amministrazioni, imponendo tra l'altro di stipulare convenzioni con il MEF per la fruizione di elaborazioni paghe ed adempimenti connessi, oppure di utilizzare i parametri di qualità e di prezzo stabiliti dal MEF per l'acquisizione dei medesimi servizi sul mercato di riferimento;

Dato atto che il DM del 6/7/2012 ha determinato i contenuti e le modalità di attivazione dei servizi a pagamento delle retribuzioni da erogarsi alle amministrazioni pubbliche, e ha fissato il contributo da versare mensilmente a titolo di rimborso degli oneri amministrativi sostenuti da Ministero pari, per questo ente, ad 2,10 euro per la soluzione base ;

Considerato che dalla documentazione predisposta al MEF per i servizi offerti in convenzione è emerso che non completano ed esauriscono le esigenze complessive dell'ente per la gestione delle paghe e adempimenti connessi, ma al contrario si tradurrebbe in un aumento di compiti e costi quali:

nomina di un referente TECNICO-INFORMATICO (non presente nell'ente)con compiti di avvio procedura e responsabilità di seguire il processo di scambio informazioni

configurazione software rilevatore presenze MEF , popolamento archivi, adeguamento all'esigenze dell'ente
disdettare il contratto di manutenzioni e assistenza del programma insito nella gestione del rilevatore di presenze

affidare a terzi o procedere all'acquisto di software per l'elaborazione e la gestione di tutte le tipologie di reddito non gestite dal MEF ma presenti nell'ente (amministratori locali , autonomi, cantieri di lavoro , borse di studio, indennità di esproprio, contributi ad enti ed associazioni) e di tutti i relativi adempimenti connessi

adeguare la struttura procedurale ai tempi e modalità stabilite dal MEF

provvedere autonomamente alla formazione e all'aggiornamento in materia giuridico contabile del personale;

Visti i primi tre commi dell'articolo 32 del DL.gs 50/2016, in particolare il comma2;"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti ,in conformità ai propri ordinamenti, determinano di contrarre ,individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Dato atto che si intende procedere ad affidare all'esterno la gestione del servizio paghe e contabilità fiscale con relativi adempimenti mensili, trimestrali ed annuali attraverso il ricorso al MEPA all'interno della categoria "Servizi per Information e Communication Technology" i seguenti articoli;

SERVIZIO PAGHE E RELATIVI ADEMPIMENTI MENSILI E ANNUALI

Ritenuto di procedere attraverso un affidamento diretto, poiché tale procedura garantisce adeguata apertura del mercato in modo da non ledere, bensì attuare i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, trasparenza, libera concorrenza, proporzionalità e pubblicità enunciati dall'articolo 30 del DL.gs 50/2016 ;

Viste le offerte presenti, analizzato il contenuto delle stesse è emerso che l'offerta più consona è quella formulata dalla Dedagroup service S.p.A che è anche il fornitore del software gestionale in uso, pertanto l'ente non dovrà sostenere alcun costo aggiuntivo di adeguamento procedure;

Vista :

la determinazione dell'autorità per la vigilanza sui contratti pubblici n 3 del 5 /3/2008 che ha escluso la necessità di predisporre il DUVRI e la conseguente stima dei costi della sicurezza relativi a rischi da interferenze, per i servizi per i quali non è prevista l'esecuzione all'interno della stazione appaltante;

Precisato , ai sensi dell'articolo 192 del DL.gs n 267/200 con l'esecuzione del contratto , il fine che si intende realizzare è quello di garantire i servizi standard dell'area economica finanziaria penalizzata dalla carenza di organico su evidenziata e ottimizzare gli adempimenti che comunque rimangono in capo allo stesso evidenziati nel dettaglio nella prima parte della premessa

- il contratto sarà stipulato nella forma telematica di conferma dell'ordine telematico ;

Dato atto che :

i codici identificativi di gara attribuiti dall A.V.C.P sono:

Z7B264FEC8 SERVICE PAGHE E ADEMPIMENTI CONNESSI

Attraverso il sistema DURC online è stata verificata la regolarità dello stesso e che la sua scadenza è del 13/2/2019;

Visti :

Il DL.gs 18 agosto 2000 n 267 e sue modifiche

Il DL.gs 18 aprile 2016 n 50

Il principio della competenza potenziata di cui all'allegato 4.2 allegato al DL.gs 118/2011

l'articolo 183 comma 6 del tuel che espressamente recita a) "Gli impegni di spesa sono assunti nei limiti dei rispettivi stanziamenti di competenza del bilancio di previsione, con imputazione agli esercizi in cui le obbligazioni passive sono esigibili. Non possono essere assunte obbligazioni che danno luogo ad impegni di spesa corrente: sugli esercizi successivi a quello in corso, a meno che non siano connesse a contratti o convenzioni pluriennali o siano necessarie per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali, fatta salva la costante verifica del mantenimento degli equilibri di bilancio, anche con riferimento agli esercizi successivi al primo";

sugli esercizi non considerati nel bilancio, a meno delle spese derivanti da contratti di somministrazione, di locazione, relative a prestazioni periodiche o continuative di servizi di cui all'articolo 1677 del codice civile, delle spese correnti correlate a finanziamenti comunitari e delle rate di ammortamento dei prestiti, inclusa la quota capitale ;

il decreto di nomina a responsabile di settore;

Dato atto che:

sono stati regolarmente approvati tutti i documenti di programmazione e gestione che legittimano il presente atto;

non sussistono condizioni di parentela ,economiche , private o di frequentazione abituale con la società in questione, e pertanto essere legittimati all'assunzione dell'impegno

alla data odierna risulta la compatibilità monetaria della spesa

che relativamente all'assunzione dell'impegno sull'esercizio 2018 lo stesso è legittimato in quanto trattasi di servizi connessi con le funzioni fondamentali dell'ente

DETERMINA

- 1) Di considerare il presente provvedimento quale determina a contrarre ai sensi dell'articolo 192 del tuel ;
- 2) Di affidare per le ragioni in premessa e ai sensi dell'articolo 36 del DL.gs 50/2016 con ricorso al mePA mediante ordine diretto d'acquisto , alla ditta Dedagroup public services S.r.L Il servizio paghe in premessa per il periodo 1/1/2019 31/12/2020 al costo di 9.646,00 più IVA al 22 per un totale 11.768,12 euro annui , per un totale complessivo di 23.536,24;
- 3) di stimare altresì una eventuale spesa per far fronte ad eventuali integrazioni dei modelli uniemes ante 2018 qualora L' Inps segnalasse errori bloccanti come già avvenuto in passato, e per i quali è necessario un intervento di tecnico esperto nell'estrazione dei dati dagli archivi storici per un importo pari 1000, euro più iva 22 per circa 60 estrazioni e quindi per un costo complessivo di 1.220,00 euro
- 4) Di dare mandato all'istruttore amministrativo contabile dell'ufficio tributi di procedere alla creazione dell'ordine a trattativa diretta mePA con firma digitale, a completare l'ordinativo di acquisto alla fornitura del servizio in oggetto sulla base di quanto determinato in precedenza
- 5) Di imputare la spesa come appresso specificato:
 - 11.768,00 euro al capitolo 10310018 bilancio esercizio 2019
 - 11.768,00 euro al capitolo 10310018 bilancio esercizio 2020
 - 1.220.00 euro al capitolo 10310018 1 bilancio esercizio 2019
- 6) Di dichiarare che ai sensi della L 190/2012 non sussistono cause di incompatibilità
- 7) Di dare atto che il presente atto è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al DLgs 33/2013; che ai sensi dell'articolo 4 della L 241/90 il responsabile del procedimento è la Sig.ra Antonella Serra

Sarroch 14 dicembre 2018

II RESP DI SETTORE
Antonella Serra

L'ISTRUTTORE
SERRA ANTONELLA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
SERRA ANTONELLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

PARERE TECNICO

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere Favorevole.

Data: 14/12/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Responsabile A-FIT - AREA FINANZIARIA E TRIBUTI
SERRA ANTONELLA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

VISTO CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Contabilità attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili:

Titolo	Missione	Capitolo	Esercizio	Impegno	Importo
1.03.02.19	01.03	10310018	2018	N. 1784	€ 0,00
1.03.02.19	01.03	10310018	2019	N. 148	€ 12.988,00
1.03.02.19	01.03	10310018	2020	N. 48	€ 11.768,00

Data: 14/12/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
SERRA ANTONELLA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

Con l'apposizione del visto di regolarità contabile di cui copra il presente provvedimento è esecutivo.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per giorni 15 consecutivi

dal 14/12/2018 al 29/12/2018

Data, 14/12/2018

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE
VACCA MANUELA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)