



COMUNE DI SARROCH
Città Metropolitana di Cagliari

A-FIT - AREA ECONOMICO – FINANZIARIA

DETERMINAZIONE

Num.: 1352 Data: 16/10/2020

OGGETTO : DETERMINA A CONTRARRE - AFFIDAMENTO SERVIZI DI ELABORAZIONE, STAMPA, CONFEZIONAMENTO E SPEDIZIONE DEGLI AVVISI BONARI DI PAGAMENTO TARI 2020

PREMESSO

che l'articolo 1, cc. 639 e seguenti della Legge 27 dicembre 2013, n. 147, ha istituito a far data dal 01/01/2014 la Tassa sui Rifiuti (TARI) destinata a coprire il costo del servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati, come una delle componenti tributarie dell'Imposta Unica Comunale (IUC);

l'art. 1, comma 738, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Legge di Bilancio 2020), ha abolito, con decorrenza dal'01/01/2020 l'Imposta Unica Comunale (IUC), ad eccezione della Tassa sui Rifiuti (TARI);

che il decreto fiscale di fine anno, le disposizioni normative adottate per affrontare l'emergenza sanitaria da Covid-19 verificatasi nel Paese e le varie deliberazioni adottate dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) hanno introdotto importanti cambiamenti nella gestione della Tassa sui Rifiuti (TARI);

che con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 dal 01/06/2020, esecutiva, è stato approvato il nuovo Regolamento comunale per la disciplina della Tassa sui Rifiuti (TARI) in vigore dal 01/01/2020, che tra le altre cose stabilisce che:

- la TARI è riscossa direttamente dal Comune il quale provvede all'invio ai contribuenti di appositi documenti di pagamento, con annessi dei modelli di versamento precompilati;
- per il solo anno 2020 le scadenze per il pagamento degli Avvisi bonari di pagamento in forma rateizzata sono: 30/09, 31/10, 30/11 e 31/12;

che con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 28/09/2020, esecutiva, sono state approvate le tariffe TARI in vigore per l'anno 2020 e contestualmente è stato predisposto un differimento di un mese delle succitate scadenze (quindi: 31/10/2020, 30/11/2020, 31/12/2020, 31/01/2021);

DATO ATTO

che l'applicazione e la riscossione della TARI sono rigorosamente regolati dalla norma, citata in premessa;

che l'avvio delle procedure di elaborazione, stampa e postalizzazione degli Avvisi bonari di pagamento TARI è strettamente finalizzato alla riscossione del tributo;

che le suddette operazioni se effettuate direttamente dall'Ente risulterebbero troppo onerose sia in termini economici che in termini di carichi di lavoro del personale in forze nell'Area Finanziaria e Tributi;

che si rende pertanto necessario affidare i servizi di elaborazione, stampa, imbustamento e spedizione degli Avvisi bonari di pagamento ad idoneo operatore economico per darne compiutamente attuazione;

che i servizi che si intende affidare riguardano provvedimenti relativi alla riscossione di imposte e tasse e che il mancato espletamento arrecherebbe inevitabili danni patrimoniali certi e gravi all'Ente;

RAVVISATA

la necessità di procedere in tempi brevi all'avvio delle attività propedeutiche alla riscossione della TARI, così da predisporre che la stessa avvenga entro una tempistica adeguata che assicuri al contribuente la ricezione degli Avvisi di pagamento in tempi congrui alla scadenza prevista per il pagamento della prima rata;

ATTESO

che la normativa in materia di acquisizione di beni, allo scopo di razionalizzare la spesa pubblica, semplificare i processi di fornitura di beni e servizi è stata modificata dall'art. 1, comma 130, della L. n. 145/2018, stabilendo che per i micro-acquisti, ossia per gli acquisti di importo inferiore a 5.000 euro, non rilevano gli obblighi di ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip S.p.A. o ad altri mercati elettronici (propri o della centrale regionale di riferimento, di cui all'art. 1, comma 450, L. n. 296/2006);

che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili, oltre nelle esigenze sopra espresse, nella necessità di acquisire la fornitura dei servizi richiesti quanto prima al fine di procedere alla consegna degli Avvisi di pagamento della TARI 2020 in tempi congrui alla scadenza prevista per il pagamento della prima rata e nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;

TENUTO CONTO

che per la riscossione principale TARI 2020 è stato stimato un numero massimo di posizioni tributarie alle quali inviare gli Avvisi di pagamento non superiore a 2930 unità;

che il numero massimo stimato di 2.930 posizioni tributarie alle quali inviare gli Avvisi sulla base delle destinazioni di spedizione di Posta Massiva risultano così suddivise:

- invii in Area Metropolitana (AM): massimo 30 spedizioni;
- invii in Capoluogo di Provincia (CP): massimo 380 spedizioni;
- invii in Area Extraurbana (EU): massimo 2495 spedizioni;

che alle succitate spedizioni in Posta Massiva vanno aggiunte le spedizioni relative alle posizioni tributarie dei contribuenti residenti o dimoranti all'estero, per le quali si stima un numero non superiore alle 25 spedizioni, delle quali:

- invii in Zona 1 (Europa e Bacino del Mediterraneo): massimo 19 spedizioni;
- invii in Zona 2 (altri paesi dell'Africa, altri paesi dell'Asia, Americhe: massimo 6 spedizioni);

che al fine di condurre un'indagine di mercato informale il Servizio Tributi ha provveduto ad inviare una richiesta di presentazione di proposte commerciali al fine di condurre un'indagine di mercato informale agli operatori economici Grafiche E. Gaspari S.r.l., Koine Solutions S.r.l., Integraa S.r.l., Meccanografica Printing Service S.r.l.s. e Media S.r.l.;

che il servizio che s'intende affidare prevede la predisposizione di Avvisi di pagamento con allegati dei moduli di pagamento F24 per ciascuna delle rate previste e che i pagamenti vengano riscossi dall'Agenzia delle Entrate e poi accreditati sul conto corrente di Tesoreria comunale;

che con la scelta della modalità di pagamento con F24 ogni Avviso di pagamento sarà composto da sei fogli (i primi due per il documento di pagamento, i restanti per i quattro F24 previsti) e che in tal modo il singolo documento imbustato avrà un peso superiore ai 20 grammi;

che per il recapito degli Avvisi l'Ente si è avvalso in precedenza del servizio di "Posta Massiva Omologata" di Poste Italiane S.p.A., il quale prevede delle tariffe rapportate alle aree di destinazione previste (Area Metropolitana AM, Capoluogo di Provincia CP, Area Extraurbana EU) e sulla base del peso delle singole spedizioni (oltre i 20 grammi e fino ai 50 grammi per plichi composti da cinque fogli);

che per l'invio degli Avvisi TARI 2020 ci s'intende avvalere del medesimo servizio o di servizio equivalente offerto da uno spedizioniere differente a patto che le tariffe applicate risultino essere inferiori o uguali a quelle applicate da Poste Italiane;

che entro il termine ultimo fissato per la presentazione delle proposte commerciali hanno provveduto a inviare la propria proposta commerciale gli operatori economici Koine Solutions S.r.l., Integraa S.r.l., Meccanografica Printing Service Srls e Media Srl, e che dette proposte sono agli atti del Servizio Tributi;

ESAMINATE

le proposte commerciali pervenute, agli atti del Servizio Tributi;

RILEVATO

che tra le proposte commerciali ricevute in risposta all'invito alla partecipazione all'indagine di mercato, quella presentata dall'operatore economico Integraa S.r.l. risulta essere quella con il prezzo economicamente più vantaggioso per l'Ente;

che in data 15/10/2020 la società Integraa S.r.l ha comunicato che a causa di alcuni casi di positività al Covid-19 riscontrati tra i dipendenti della sede di Villaricca ha dovuto procedere alla chiusura della stessa, così come previsto dalle procedure sanitarie, e che la stessa resterà chiusa almeno fino al 01/11/2020, e che pertanto per indisponibilità nell'utilizzo dei macchinari sono impossibilitati a ricevere ordini da evadere prima di tale data;

PRESO ATTO

di quanto sopra, si rileva che la seconda proposta avente il prezzo-economicamente più vantaggioso è quella presentata dalla società Media Srl;

che la succitata proposta prevede delle tempistiche rapide per l'acquisizione dei flussi informatici, l'avvio delle fasi di stampa e la predisposizione alla spedizione, e inoltre prevede che il recapito degli Avvisi avvenga tramite il servizio di "Posta Massiva Omologata" di Poste Italiane;

che si è provveduto a contattare la Media Srl per richiedere conferma su quanto previsto nel preventivo, specificando che l'Ente provvederebbe ad inviare direttamente un file pdf già predisposto per la stampa, il che comporterebbe una riduzione sui tempi di elaborazione dei flussi;

per quanto sopra che la Media Srl ci ha confermato che con l'invio del file pdf gli Avvisi possono essere inviati direttamente alla stampa e che non essendo necessaria la fase di elaborazione non è dovuto nessun corrispettivo per il servizio, pertanto hanno provveduto ad inviarci un aggiornamento della proposta commerciale, ns. Prot. n. 13.353, che si allega al presente atto;

che ai sensi dell'art.10, comma 1, n.16, DPR 633/1972, le prestazioni del servizio postale universale sono esenti IVA;

che per gli Avvisi con recapito nel territorio nazionale le tariffe del servizio di "Posta Massiva Omologata" di Poste Italiane, tenuto conto del peso dei singoli plichi (compreso tra i 20 grammi e i 50 grammi), sono:

- € 0,50 per gli invii in Area Metropolitana (AM);
- € 0,75 per gli invii in Capoluogo di Provincia (CP);
- € 1,00 per gli invii in Area Extraurbana (EU);

che per gli Avvisi indirizzati all'estero le tariffe del servizio "Postemail Internazionale" di Poste Italiane, tenuto conto del peso dei singoli plichi (compreso tra i 20 grammi e i 50 grammi), sono:

- € 2,90 per invii in Zona 1 (Europa e Bacino del Mediterraneo);
- € 3,90 per invii in Zona 2 (altri paesi dell'Africa, altri paesi dell'Asia, Americhe);
- € 4,80 per invii in Zona 3 (Oceania);

che anche considerando gli importi stimati per le spedizioni affidate a Poste Italiane, la proposta commerciale di Media Srl permette all'Ente di sostenere un costo complessivo inferiore rispetto a quelli previsti dalle proposte presentate dagli altri operatori economici;

VALUTATO

sulla base della proposta commerciale, allegata alla presente, che per i servizi richiesti, escluso il recapito degli Avvisi, gli importi dovuti sono pari a € 393,21, IVA inclusa;

che per il recapito degli Avvisi da recapitare nel territorio nazionale l'importo dovuto sulla base degli invii stimati è pari a € 2.795,00, IVA esente;

che per il recapito degli Avvisi da recapitare al di fuori territorio nazionale gli importi dovuti sulla base degli invii stimati sono pari a € 78,50, IVA esente;

che l'importo complessivo delle spese di spedizione è pari a € 2.873,50, IVA esente;

che l'importo complessivo dei costi da sostenere è, pertanto, pari a € 3.266,71, IVA inclusa;

che l'importo complessivo contrattuale della fornitura sopra specificata è inferiore ad € 40.000,00 e che, pertanto, è possibile procedere in via autonoma e motivatamente all'affidamento dell'appalto della fornitura in parola, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, mediante affidamento diretto senza procedimento di gara;

che la proposta commerciale prevede dei tempi rapidi per la lavorazione dei flussi informatici, la generazione delle prove di stampa e la spedizione, nonché un costo che risulta essere congruo con quanto speso per l'affidamento del medesimo servizio negli ultimi cinque anni;

DATO ATTO

che la società Media Srl risulta iscritta al MePA e abilitata per le seguenti iniziative: "SERVIZI - SERVIZI DI STAMPA E GRAFICA", "SERVIZI - SERVIZI DI INFORMAZIONE, COMUNICAZIONE E MARKETING", "SERVIZI - SERVIZI POSTALI DI RACCOLTA E RECAPITO E SERVIZI A MONTE E A VALLE DEL RECAPITO" e "SERVIZI - SERVIZI PER L'INFORMATION & COMMUNICATION TECHNOLOGY";

che nel rispetto di quanto previsto dal Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 ("GDPR"), nonché del D. Lgs. 196/2003 e ss.mm.ii., recante il Codice in materia di protezione dei dati personali, attraverso apposito atto, allegato alla presente, sottoscritto dal Sindaco quale legale rappresentante *pro tempore* dell'Ente, viene nominato Responsabile per il trattamento dei dati personali per i servizi in oggetto il legale rappresentante della società Media Srl;

ATTESO

che ai sensi e per gli effetti dell'articolo 328, comma 5, del D.P.R. 5 ottobre 2010, n.297, "*il contratto è stipulato per scrittura privata, che può consistere anche nello scambio dei documenti di offerta e di accettazione firmati digitalmente dal fornitore e dalla stazione appaltante*";

che Consip S.p.A. – coerentemente a quanto stabilito dall’art. 6, comma 3, D.P.R. n.207/2010 – effettua la verifica del DURC sull’auto-dichiarazione resa dagli operatori economici per l’abilitazione al MePA, mentre per il pagamento delle fatture la verifica del DURC deve essere effettuata da ciascuna amministrazione che compra sul MePA tramite acquisizione dello stesso d’ufficio;

RICHIAMATI

il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo Unico degli Enti Locali” (T.U.EE.LL.), e ss.mm.ii., ed in particolare:

- gli artt. 107 e 109 – comma 2 – sulle attribuzioni ai responsabili dei servizi;
- gli articoli 151, 183 e 184, riguardanti l’ordinamento contabile e finanziario degli Enti Locali;

l’articolo 11 del D.Lgs. n. 118/2011, ed in particolare:

- il comma 14 in base al quale *“A decorrere dal 2016 gli enti di cui all’articolo 2 adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria”*;

la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 28/09/2020, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2020-2022;

la Deliberazione del Consiglio comunale n. 35 del 28/09/2020, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2020-2022;

la Determinazione n. 1322 del 09/10/2020 con la quale è stata approvata la lista di carico TARI principale per l’anno 2020;

TENUTO CONTO

che le apposite dotazioni sono previste al **Capitolo 10310014** del Bilancio denominato **“ACQUISIZIONE SERVIZI AMMINISTRATIVI FUNZIONAMENTO SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO”**;

che ai sensi della Legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari si precisa che il CIG attribuito dall’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per l’acquisizione del servizio di cui sopra è: **ZB02EC843F**;

DATO ATTO

ai sensi dell’articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;

- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DETERMINA

- di prendere atto della premessa narrativa che fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di considerare il presente provvedimento quale Determina a Contrattare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000;
- di dare atto che ai sensi dell'art.6 bis della legge 07/06/1990 n. 241, come introdotto dall'art. 1, comma 41 della Legge 06/11/2012 n. 190, non sussistono situazioni di conflitto d'interesse, anche potenziale, previsti dalla normativa vigente, per il Responsabile del Procedimento o per chi adotta il presente atto;
- di affidare, per le ragioni puntualmente specificate in premessa e qui approvate, la fornitura per il servizio di elaborazione, stampa, imbustamento e spedizione degli Avvisi bonari di Pagamento TARI 2020 all'operatore economico Media S.r.l. con sede in Via Lombarda 72, 35121 59015 Comeana Carmignano (PO), Codice Fiscale e Partita IVA 01502750977, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii.;
- di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000, la somma complessiva di € 2.249,23, inclusa IVA, in relazione all'esigibilità dell'obbligazione assumendo due differenti impegni di spesa sul capitolo n. 10310014 del Bilancio di previsione per il triennio 2020-2022, competenza 2020, per i seguenti importi:
 - € 393,21, inclusa IVA 22% (pari a € 70,91), relativo a: "Stampa e confezionamento degli Avvisi bonari di pagamento TARI 2020";
 - € 2.873,50, esente IVA, relativo a: "Postalizzazione degli Avvisi bonari di pagamento TARI 2020";
- di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del Decreto Legge n°78/2009 (convertito nella Legge 102/2009), che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Esigibilità dell'obbligazione	Scadenza pagamento	Importo
30/10/2020	30 giorni data fattura	€ 393,21
30/10/2020	30 giorni data fattura	€ 2.873,50

- di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità,

legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del servizio;

- di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo Regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;
- di avviare ad una trattativa diretta sul MePA con la società Media S.r.l., al fine di acquisire l'offerta che s'intende sottoscrivere tramite la piattaforma, per poi procedere, previa verifica di congruità della stessa, a generare l'ordine diretto di acquisto, dando atto che la stipula del contratto avverrà mediante sottoscrizione tramite firma digitale del predetto da parte della stazione appaltante e da parte del fornitore;
- di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'Amministrazione Trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
- di attestare la compatibilità monetaria alla data odierna;
- di rendere noto ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 che il Responsabile Unico del Procedimento è la Responsabile dell'Area Finanziaria e Tributi, sig.ra Antonella Serra;
- di disporre la trasmissione del presente atto:
 - all'Ufficio Ragioneria per i pareri di cui all'art. 151, comma 4, del T.U.EE.LL.;
 - all'Ufficio Segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
- di dichiarare consecutivamente ai pareri di cui sopra la presente determinazione immediatamente esecutiva.

**L'ISTRUTTORE
SPANO SIMONE**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
SERRA ANTONELLA**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

premettendo che sulla proposta della presente Deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri preventivi:

PARERE TECNICO

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere Favorevole.

Data: 15/10/2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Responsabile A-FIT - AREA ECONOMICO – FINANZIARIA
SERRA ANTONELLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

VISTO CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del Decreto Legislativo num.267 del 18.08.2000, così come modificato dall'art. 3 del D.L. num. 174 del 10.10.2012, si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità contabile.

Sarroch, 16/10/2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario
"A-FIT Area Finanziaria e Tributi
SERRA ANTONELLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

VISTO CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Contabilità attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili:

Titolo	Missione	Capitolo	Esercizio	Impegno	Importo
1.03.02.16.999	01.03	10310014	2020	N. 0	€ 393,21
1.03.02.16.002	01.03	10310014	2020	N. 0	€ 2.873,50

Data: 16/10/2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
SERRA ANTONELLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

Con l'apposizione del visto di regolarità contabile di cui copra il presente provvedimento è esecutivo.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per giorni 15 consecutivi

dal 16/10/2020 al 31/10/2020

Data, 16/10/2020

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE
VACCA MANUELA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)