



COMUNE DI SARROCH

Città Metropolitana di Cagliari

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 59 Data 29/12/2020

OGGETTO ; Determinazione ed Approvazione del Piano Finanziario del Servizio Integrato di Gestione dei Rifiuti per l'anno 2020.

L'anno **duemilaventi** il giorno **ventinove** del mese di **dicembre** alle ore **19:00**, nelle forme previste dal decreto del Presidente del Consiglio Comunale del 20.04.2020: "Disposizioni del Presidente del Consiglio Comunale per la gestione delle sedute in videoconferenza" ai sensi dell'art. 73 comma 1 del D.L. n. 18 del 17 marzo 2020", regolarmente convocati a mezzo pec all'appello nominale risultano presenti i Signori:

N.	Cognome e Nome		Presente	Assente
1.	MATTANA SALVATORE	Sindaco	Si	
2.	GUIISO EFISIO ANDREA	Vice Sindaco		Si
3.	MELONI GIAN LUIGI	Consigliere		Si
4.	SPIGA MIRKO	Consigliere	Si	
5.	SPANO MANUELA	Consigliere	Si	
6.	SALIS MASSIMILIANO	Consigliere	Si	
7.	CABONI MICAELA	Consigliere	Si	
8.	SANNA ALESSANDRA	Consigliere	Si	
9.	MURA STEFANIA	Consigliere	Si	
10.	COIS VITTORIO	Consigliere	Si	
11.	CASCHILI ANDREA	Consigliere		Si
12.	MURGIA FRANCESCO	Consigliere	Si	
13.	MELIS IGOR	Consigliere	Si	
14.	BUONOMO ATTILIO	Consigliere	Si	
15.	PORCU MICHELA	Consigliere		Si
16.	SPANO JESSICA	Consigliere	Si	
17.	PINNA CLAUDIA	Consigliere		Si

Presiede il sig. **Dott. Cois Vittorio** nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

Partecipa alla seduta ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 267/00 il **Dott. MUNTONI MATTEO**, Segretario Comunale.

Considerato che la piattaforma individuata dal Servizio CED denominata GOOGLE MEET garantisce i seguenti requisiti:

1. collegamento audio/video idoneo a garantire la possibilità di accertare l'identità dei componenti del Consiglio che intervengono in audioconferenza, videoconferenza e teleconferenza;

2. regolare lo svolgimento dell'adunanza, a constatare e proclamare i risultati della votazione;
3. consentire al Segretario di percepire quanto accade e viene deliberato nel corso della seduta del Consiglio Comunale;
4. consentire a tutti i componenti del Consiglio di partecipare alla discussione e alla votazione simultanea sugli argomenti all'ordine del giorno.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato,

premettendo che sulla proposta della presente Deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri preventivi:

PARERE TECNICO

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere Favorevole.

Data: 23/12/2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Responsabile A-AEE - AREA TECNICA – URBANISTICA, EDILIZIA PRIVATA E
AMBIENTE
De Martini Marco

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

VISTO CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del Decreto Legislativo num.267 del 18.08.2000, così come modificato dall'art. 3 del D.L. num. 174 del 10.10.2012, si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità contabile.

Sarroch, 24/12/2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario
"A-FIT Area Finanziaria e Tributi
MUNTONI MATTEO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Per tutto ciò che non è stato trascritto nel presente verbale si rinvia integralmente alla videoregistrazione della seduta.

L'Assessore Alessandra Sanna chiede l'inversione dei punti all'ordine del giorno.

E' presente il Responsabile dell'Area ambiente, urbanistica ed edilizia Ing. Marco De Martini.

Il Presidente chiede ai Consiglieri se sono d'accordo sulla inversione dei punti all'ordine del giorno. I consiglieri si dicono favorevoli.

Primo punto all'ordine del giorno (determinazione e approvazione del piano finanziario del servizio integrato di gestione dei rifiuti per l'anno 2020)

Prende la parola l'Assessore competente Alessandra Sanna per illustrare il punto all'ordine del giorno.

Premesso che:

- l'art. 1, comma 639, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 ha istituito, dal 1° gennaio 2014, la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, quale componente dell'Imposta Unica Comunale (IUC);
- l'art. 1, comma 738, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 ha abolito, con decorrenza dal 2020, l'Imposta Unica Comunale, ad eccezione della Tassa sui Rifiuti (TARI);
- l'art. 1, comma 527, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, ha attribuito all'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA), tra l'altro, le funzioni di regolazione in materia di predisposizione e aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio « chi inquina paga »;
- la deliberazione dell'ARERA n. 443 del 31.10.2019 ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021;
- l'art. 8 del D.P.R. 27 aprile 1999, n. 158 disciplina il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti;
- il comma 702 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 fa salva la potestà regolamentare degli Enti Locali in materia di entrate prevista dall'art. 52 del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446;
- il comma 654 dell'art. 1 della legge n. 147/2013 stabilisce in ogni caso che con le tariffe Tari deve essere assicurata la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio relativi al servizio, ricomprendendo anche i costi di cui all'articolo 15 del decreto legislativo 13 gennaio 2003, n. 36, ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone l'avvenuto trattamento in conformità alla normativa vigente;
- il comma 683 dell'art. 1 della legge n. 147/2013 prevede che il consiglio comunale deve approvare, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal consiglio comunale o da altra autorità competente a norma delle leggi vigenti in materia;
- l'art. 107 del decreto legge n. 18 del 17.03.2020, convertito con modificazioni in legge n. 27 del 24 aprile 2020, al comma 5 prevede che i comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il

2020;

- l'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019, il quale disciplina la procedura di approvazione del Piano Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, prevedendo in particolare che il piano deve essere validato dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore del servizio rifiuti e rimette all'ARERA il compito di approvare il predetto Piano Finanziario, dopo che l'Ente territorialmente competente ha assunto le pertinenti determinazioni;

Tenuto conto che nel territorio in cui opera il Comune di SARROCH non è presente e operante l'Ente di Governo dell'ambito, previsto ai sensi della D.L. 13 agosto 2011, n. 138, convertito dalla Legge 14 settembre 2011, n. 148 e che in base alle vigenti norme le funzioni di Ente territorialmente competente previste dalla deliberazione ARERA 443/2019 sono svolte dal Comune;

Tenuto conto che il Comune di SARROCH si è avvalso della facoltà concessa dall'art. 107, comma 5, del decreto legge n. 18/2020, convertito con modificazioni nella legge n. 27/2020, confermando espressamente per il 2020, mediante delibera di Consiglio Comunale n. 33 del 28.09.2020, le tariffe Tari applicate per l'anno 2019;

Visti i dati grezzi presentati dal soggetto gestore del servizio al Comune di Sarroch quale ETC, corredati dalla Relazione di accompagnamento;

Atteso che l'Ente ha provveduto a predisporre il PEF, a partire dai dati grezzi presentati dal gestore e integrato dei dati relativi ai costi riferiti alle attività attinenti il servizio di gestione integrata dei rifiuti svolte direttamente dal Comune, e a redigere la relazione di accompagnamento;

Esaminato il piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti come predisposto e integrato dall'ETC, il quale espone un costo complessivo pari a € 1.283.757 (un milione duecentoottantatremilasettecentocinquantesette);

Tenuto conto che il piano finanziario è corredato dalle informazioni e dagli atti necessari alla validazione dei dati impiegati e, in particolare, da:

- a) la dichiarazione, resa ai sensi del D.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante del soggetto gestore, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge;
- b) la relazione che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica con i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti;
- c) la dichiarazione del soggetto gestore a riscontro della richiesta di trasmissione dei dati per la determinazione delle componenti a conguaglio previste dall'art. 15 del Metodo Tariffario Servizio Integrato di Gestione dei Rifiuti 2018 – 2021 (MTR), allegato alla Delibera ARERA n. 443/2020 ;

Preso atto:

- che l'Ufficio Comunale competente ha provveduto a svolgere la verifica nelle more della procedura di validazione dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico e finanziario, come previsto dall'articolo 6, punti 3, 4 e 5, della Delibera ARERA n. 443/2019, consistente nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario;
- che, come risulta dalla Relazione di accompagnamento al Piano Economico Finanziario 2020 predisposta dall'Ufficio Ambiente (Area Tecnica Urbanistica, Edilizia Privata e Ambiente), i dati forniti dal soggetto gestore sono stati ritenuti congrui e coerenti ma non completi, in quanto non sono stati presentati diversi dati, tra i quali alcuni costi d'uso del capitale (accantonamenti e remunerazioni), e i dati relativi all'anno 2017 necessari per la compilazione delle componenti a conguaglio previste dall'art

- 15 del summenzionato MTR;
- della comunicazione presentata dal soggetto gestore con nota del 14.12.2020, allegata alla presente, in cui vengono dettagliati i motivi della mancata presentazione dei dati necessari per la determinazione delle componenti di cui all'art.15 del MTR, e inviata all'Autorità ARERA con prot. n. 17.413 del 23.12.2020;
 - che si è reso necessario, per completare i dati per la predisposizione del PEF, porre per tutte le componenti non valorizzare nei dati grezzi, e non dettagliate in sede di relazione di accompagnamento dal soggetto gestore, il valore nullo € 0,00;
 - che la procedura di validazione del piano finanziario, pertanto, è stata effettuata con esito positivo, ma si mette in evidenza l'incompletezza dei dati forniti dal soggetto gestore, come i dati relativi all'anno 2017 necessari alla determinazione delle componenti a conguaglio, e altri dati relativi ad alcuni costi d'uso del capitale;

Esaminate le risultanze del costo medio di settore per il servizio di smaltimento rifiuti, determinate secondo le "linee guida dell'ISPRA, da utilizzare come benchmark di confronto per la quantificazione dei coefficienti di gradualità della componente a conguaglio di cui all'art. 16 dell'allegato A alla deliberazione ARERA n. 443/2019;

Ritenuto di stabilire, per le motivazioni dettagliatamente riportate nella relazione illustrativa del Piano Finanziario opportunamente integrata con il presente atto, i seguenti valori dei parametri la cui determinazione è rimessa dalla deliberazione ARERA n. 443/2019 all'Ente territorialmente competente:

- fattore di sharing dei proventi derivanti dalla vendita di materiale ed energia dai rifiuti (*b*): 0,5 (tra 0,3 e 0,6)
- fattore di sharing dei proventi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI $b(1+w)$: 0,6 con *w*: 0,2 (tra 0,1 e 0,4)
- numero delle rate per il recupero della componente a conguaglio *r*: 1 (fino a 4)
- coefficiente di recupero della produttività (*X*): 0,3 (da 0,1% a 0,5%)
- Coefficiente previsto di miglioramento della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni erogate agli utenti (*QL*): 0,0 % (da 0 a 2%)
- Coefficiente per la valorizzazione del perimetro gestionale (*PG*): 0,0 % (da 0 a 3%)
- Coefficiente di gradualità della componente a conguaglio 2018, determinato sulla base del confronto tra il costo unitario effettivo 2018 e il benchmark di confronto dato dal costo standard anno 2018, come meglio specificato nella relazione illustrativa del Piano Finanziario: $\gamma_1 = -0,25$; $\gamma_2 = -0,20$; $\gamma_3 = -0,05$ (rif. tabelle deliberazione ARERA 443/2019, allegato A, art. 16).

Ritenuto per quanto sopra di validare/approvare conseguentemente il Piano finanziario e i relativi allegati, riportati in allegato alla presente deliberazione e di trasmettere gli stessi all'ARERA, ai fini della successiva approvazione, come previsto dall'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019;

Richiamata altresì l'ultima parte del comma 5 dell'art. 107 del decreto legge n. 18/2020, in base al quale "l'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021";

Rilevato altresì che il differenziale tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 e quelli determinati per l'anno 2019, come risultanti dal piano finanziario approvato per il medesimo anno, ammonta ad € 17.672, determinato come segue:

Totale dei costi del piano finanziario 2020: € 1.283.757 -
Totale dei costi del piano finanziario 2019: € 1.266.085 =

Differenziale 2020-2019

€ 17.672

Ritenuto di provvedere al conguaglio del predetto differenziale nel piano finanziario dell'anno 2021;

Visto il vigente regolamento comunale per la disciplina della Tassa sui Rifiuti (TARI), approvato con deliberazione del Consiglio comunale n.16 del 01.06.2020 e successive modificazioni ed integrazioni;

Ritenuto per quanto sopra, secondo quanto previsto dall'art. 107, comma 5, del decreto legge 18/2020, di validare/approvare conseguentemente il Piano finanziario e i relativi allegati, riportati nell'allegato "A" alla presente deliberazione e di trasmettere gli stessi all'ARERA, ai fini della successiva approvazione, come previsto dall'art. 6 della deliberazione ARERA n. 443/2019;

Acquisiti sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi del 1° comma dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, i pareri favorevoli di regolarità tecnica del Responsabile dei Servizi finanziari e del Responsabile dell'Area Tecnica - Ambiente, e il parere di regolarità contabile del Responsabile finanziario;

Acquisito il parere dell'Organo di revisione economico-finanziaria, ai sensi di quanto previsto dall'art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), del decreto legislativo n. 267/2000;

Proposta l'immediata eseguibilità del presente atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testo Unico Enti Locali;

Tutto ciò premesso;

Visto l'articolo 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Per quanto non espressamente riportato nel presente verbale, si rinvia integralmente alla videoregistrazione pubblicata su Facebook.

Il Presidente del Consiglio apre la discussione.

Chiede di intervenire il Consigliere **Attilio Buonomo** il quale evidenzia che si è arrivati al completamento del cerchio dell'istruttoria e si riesce a dare gambe a tutto ciò che è collegato alla raccolta dei rifiuti. Chiede di conoscere come funziona il ciclo di raccolta mobile. Mette in evidenza gli aspetti positivi della proposta come ad esempio il totem che porterà più informazione.

Alle 19.30 prende parte alla videoconferenza il Consigliere **Claudia Pinna** e pertanto partecipa alla votazione del presente punto all'ordine del giorno.

Interviene il Consigliere **Francesco Murgia** il quale ritiene che gli intenti sono ottimi e che si è fatto tesoro dei consigli che sono stati dati dalla minoranza in Consiglio comunale nel recente passato. Chiarisce che in Sardegna siamo gli ultimi nella raccolta dei rifiuti, infatti 346 paesi hanno raggiunto gli obiettivi mentre 36 paesi non hanno raggiunto gli obiettivi. Nella Città Metropolitana il Comune di Sarroch è dietro solo a Cagliari. Ci sono esempi di altri comuni più virtuosi come ad esempio Monti che ha raggiunto percentuali altissime di raccolta differenziata in poco tempo.

L'Assessore **Alessandra Sanna** risponde che l'obiettivo in materia ambientale è quello di ottenere il massimo della raccolta differenziata. Risponde poi alle richieste fatte dal consigliere Buonomo sulla ecotessera e i tempi per il raggiungimento delle percentuali indicati dal gestore.

Il Responsabile di Area Ing. **Marco De Martini** prende la parola per fornire alcuni chiarimenti.

Il Consigliere **Attilio Buonomo** annuncia il suo voto favorevole.

Udito il Presidente del Consiglio che pone in votazione l'argomento che da il seguente esito favorevole, unanime espresso per alzata di mano:

Consiglieri presenti:	13
Consiglieri votanti:	13
Voti favorevoli:	13
Voti contrari:	0
Consiglieri astenuti:	0

DELIBERA

- 1) Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;
- 2) di stabilire, per le motivazioni dettagliatamente riportate nella relazione illustrativa del piano finanziario opportunamente integrata con il presente atto, i valori dei parametri la cui determinazione è rimessa dalla deliberazione ARERA n. 443/2019 all'Ente territorialmente competente, nella misura indicata in premessa;
- 3) di validare/approvare ai sensi delle vigenti disposizioni il Piano Finanziario e i documenti ad esso allegati, riportati nell'allegato "A" alla presente deliberazione;
- 4) di dare atto che il Piano Economico Finanziario relativo all'anno 2020, le Relazioni di accompagnamento predisposte secondo lo schema fornito nell'Appendice 2 del MTR, le dichiarazioni di veridicità del gestore predisposte secondo lo schema di cui all'Appendice 3 del MTR, devono essere trasmesse mediante l'apposita piattaforma online per la trasmissione degli atti dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente;
- 5) di provvedere al conguaglio del differenziale tra i costi risultanti dal piano finanziario per il 2020 e quelli determinati per l'anno 2019 secondo le modalità indicate in premessa.

Successivamente, con separata votazione,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con il seguente esito favorevole, unanime, espresso per alzata di mano:

Consiglieri presenti:	13
Consiglieri votanti:	13
Voti favorevoli:	13
Voti contrari:	0
Consiglieri astenuti:	0

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto:

Il
Presidente del Consiglio
Dott. Cois Vittorio

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

Il Segretario Comunale
Dott. MUNTONI MATTEO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)