



# COMUNE DI SARROCH

*Città Metropolitana di Cagliari*

**A-SEP - AREA SERVIZI ALLA PERSONA**

## DETERMINAZIONE

**Num.: 438 Data: 22/08/2018**

**OGGETTO ;** | **Determinazione a contrarre per l'affidamento diretto del servizio di inserimento comunitario in favore di un minore straniero non accompagnato (MSNA), attraverso lo strumento RDO sul portale SardegnaCAT, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. - CIG ZB824B06FA**

\*\*\*\*\*

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;

**Visto** il D.Lgs. n. 118/2011;

**Visto** il D.Lgs. n. 165/2001;

**Visto** il D.Lgs. n. 50/2016;

**Visto** il D.Lgs. n. 56/2017;

**Visto** lo statuto comunale;

**Visto** il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

**Visto** il regolamento comunale di contabilità;

**Visto** il regolamento comunale dei contratti;

**Visto** il regolamento comunale sui controlli interni;

**Visto** il decreto prot. n. 7/2016 di conferimento dell'incarico di responsabile del servizio;

**Richiamate:**

- la delibera di Consiglio Comunale n. 21 del 21.06.2018, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2018 - 2020;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 22 del 21.06.2018, esecutiva, e successive modificazioni ed integrazioni con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2018 - 2020;

**Visti**

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2015, N. 142 e la Legge 47 del 7 aprile 2017, di attuazione della Direttiva 2013/33/UE, del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 giugno 2013, recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 giugno 2013, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca della protezione Internazionale;
- la disposizione e ss.mm.ii. dell'art. 19 del predetto Decreto, che hanno dedicato una specifica attenzione all'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati, demandando allo Stato le procedure di prima

accoglienza, da attuarsi per non più di 60 giorni in centri governativi da realizzarsi in accordo con gli Enti Locali interessati ed in coerenza con la normativa regionale, mentre agli Enti Locali, sono invece affidate le attività di seconda accoglienza, da effettuarsi in strutture dedicate;

- la circolare 3676 del 24 aprile 2013, di concerto con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, che ha indicato quale possibile “luogo sicuro”, in cui allocare i MSNA, le strutture di accoglienza/autorizzate accreditate presenti sul territorio, anche di carattere temporaneo, che dal collocamento in dette strutture discende la presa in carico del minore da parte dei Servizi Sociali del Comune nel cui territorio le strutture sono presenti e la copertura provvisoria dei relativi oneri di accoglienza da parte del medesimo Comune, che per dette attività accede ai contributi disposti dal Ministero dell’ Interno a valere sul Fondo Nazionale per l’accoglienza;
- la Legge di stabilità 2015, nr. 190/2014, art. 1 c. 181, che ha trasferito al Ministero dell’Interno le risorse relative al predetto Fondo Nazionale, già operante presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali. In virtù di tale trasferimento, il Ministero dell’Interno eroga trimestralmente ai Comuni che ne fanno richiesta, per il tramite delle Prefetture, un contributo giornaliero per ospite, nella misura massima di 45,00 € I.V.A. inclusa e che ogni eventuale differenza tra il contributo erogato ed il costo effettivo sostenuto dal Comune per l’accoglienza di MSNA rimane a carico di quest’ultimo poiché la normativa vigente pone in capo ai Sindaci l’onere dell’accoglienza dei MSNA;
- la Legge L.R. n. 23/2005, art. 25 bis “Finanziamenti straordinari a carattere di urgenza e di inderogabilità” per l’affidamento di minori, anziani e minori stranieri non accompagnati disposti dall’autorità giudiziaria;
- la deliberazione Regionale N. 34/6 del 12.07.2017 avente per oggetto “L.R. n. 23/2005, art. 25 bis “Finanziamenti straordinari a carattere di urgenza e di inderogabilità” per l’affidamento di minori, anziani e minori stranieri non accompagnati disposti dall’autorità giudiziaria. Indirizzi programmatici per l’anno 2017;

#### **Considerato:**

- che la predetta deliberazione ha previsto, a supporto delle spese sostenute dai comuni, per l’inserimento di MSNA in comunità già autorizzate, un contributo regionale ad integrazione del contributo statale di € 45,00 pro/die/pro capite erogato dal Ministero nell’ambito del “Fondo Nazionale per l’accoglienza di MSNA, e fino alla concorrenza massima € 80,00 pro die/pro capite;
- che allo stato attuale gli indirizzi programmatici per l’anno 2018 inerenti la predetta L.R. n. 23/2005, art. 25 bis “Finanziamenti straordinari a carattere di urgenza e di inderogabilità” per l’affidamento di minori, anziani e minori stranieri non accompagnati disposti dall’autorità giudiziaria, sono ancora in via di definizione da parte della RAS;

**Vista** la nota trasmessa dalla Prefettura di Cagliari - Ufficio territoriale del Governo - Area IV Immigrazione in data 2 agosto 2018, con la quale si dispone l'assegnazione, a far data dal 3 agosto 2018 dell'ospite O.M., nato in Costa d'Avorio il 01/01/1999 (*data di nascita dichiarata alla sbarco ma è in corso presso il Tribunale per i Minorenni di Cagliari l'accertamento della minore età come attestato dal certificato di nascita: nato il 25/02/2002*) dal Centro Sardo di Solidarietà "L'Aquilone", situato a Quartu Sant'Elena, via Firenze n. 87, alla Struttura Residenziale per Minori “Su Coccu”, sita in Sarroch, in Via Lamarmora 7 gestita dalla Cooperativa Sociale il Sicomoro onlus;

**Rilevato** pertanto che il Servizio Sociale del Comune di Sarroch, competente per territorio, titolare dei diritti in materia di protezione dei minori ed in condizione di maggiore vulnerabilità così come disposto dalla L. 47/2017, deve procedere all’assunzione dell’onere della retta giornaliera, secondo la tariffa in vigore presso la struttura sita in Sarroch, per la sua permanenza nella comunità gestita dalla Cooperativa Sociale il Sicomoro onlus;

**Ritenuto** di dover disporre in merito in quanto vi sono le condizioni per l’esercizio della tutela sociale e giuridica da parte dell’Amministrazione, dando atto che gli interventi in oggetto sono obbligatori per legge, in quanto finalizzati a garantire la pronta presa in carico e la tutela dei minori stranieri non accompagnati presenti nel territorio comunale;

#### **Verificato** che:

- la Giunta Regionale con deliberazione n. 38/12 del 30.09.2014 ha disposto, per l’acquisizione di beni e servizi in economia, l’istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna, nell’ambiente del portale

Sardegna CAT, ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207;

- con la direttiva generale allegata alla suddetta deliberazione, è stato disciplinato l'utilizzo del mercato elettronico e del sistema di e-procurement per le acquisizioni in economia di forniture e di servizi, offrendo la possibilità, anche agli enti locali della Regione Sardegna, di usufruire dei servizi della centrale di committenza così organizzata;
- questa Amministrazione Comunale ha aderito a Sardegna CAT mediante registrazione e abilitazione di punti istruttori e punto ordinante;

**Considerato** che con Deliberazione n. 58/2015 dell'ANAC così come modificata dalla Deliberazione n. 125 del 10/02/2016, è stato approvato l'elenco dei soggetti aggregatori e che per la Regione Sardegna è stato individuato il Servizio della Centrale Regionale di Committenza;

**Richiamati:**

- l'art. 36 del decreto legislativo 50/2016 e ss.mm.ii. che al comma secondo cita *“Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*
  - a) *per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta”;*
- le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* approvate dall'ANAC con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016;

**Rilevato** che nelle more di attivazione delle procedure da parte dell'ANAC dell'anagrafe ai sensi dell'art. 38 del decreto legislativo 50/2016 e ss.mm.ii., l'Ente risulta iscritto all'AUSA con il codice 0000237537;

**Dato atto** che, ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico degli Enti Locali 267/2000 lett. a) e dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il Responsabile Unico del Procedimento, è il Responsabile dell'Area Politiche Sociali e Servizi alla Persona;

**Atteso** che sussistono le condizioni di legge per l'acquisizione del servizio in oggetto mediante affidamento diretto sul mercato elettronico realizzato dalla Regione Sardegna mediante Richiesta di Offerta (RDO), in quanto l'importo stimato a base della procedura è inferiore a € 40.000,00 (art. 36, comma 2 lett. a) D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) e il servizio richiesto rientra nell'Albero merceologico quale servizio attinente alla categoria AL 96 - SERVIZI SOCIALI;

**Accertato** che la Cooperativa Sociale IL SICOMORO onlus con sede in via delle Messi, 11/A 09134 Cagliari C.F. 03060460924, è iscritta e abilitata a SardegnaCat alla categoria merceologica sopramenzionata;

**Rilevato** pertanto che occorre attivarsi tempestivamente per le procedure di affidamento predisponendo la presente determinazione a contrarre in merito all'inserimento in struttura del MSNA;

**Dato atto** che per l'affidamento del servizio in oggetto, l'importo stimato per il periodo 03.08.2018 – 31.12.2019 è pari a euro 39.314,04 IVA al 5% esclusa e che verosimilmente si protrarrà fino al conseguimento della maggiore età, ovvero fino al 24.02.2020 salvo diverse determinazioni a seguito delle risultanze dell'accertamento della minore età a tutt'oggi da eseguire;

**Visti** i sotto indicati documenti di gara e ritenuto necessario procedere contestualmente alla loro approvazione:

- Lettera d'invito;
- Patto di integrità;
- Allegato A (istanza di partecipazione);
- Allegato B (offerta economica);
- istruzioni di gara;

**Ritenuto** necessario inoltrare una richiesta di offerta (RDO), ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., alla Cooperativa Sociale il Sicomoro onlus iscritta e abilitata alla piattaforma SardegnaCat nella Categoria merceologia n. AL96 *“Servizi Sociali”* per l'affidamento del servizio di inserimento in struttura di un MSNA in

ottemperanza del dispositivo trasmesso dalla Prefettura di Cagliari - Ufficio territoriale del Governo - Area IV Immigrazione in data 2 agosto 2018;

**Atteso** che il responsabile unico del procedimento ha provveduto alla registrazione della procedura in oggetto presso il sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, ottenendo l'attribuzione del CIG ZB824B06FA;

**Attestata** la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 - bis del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

**Attesa** la necessità di provvedere in merito;

#### **DETERMINA**

1. di prendere atto della premessa narrativa che fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare la presente determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
3. di indire una procedura informatizzata mediante affidamento diretto con l'inoltro di una richiesta di offerta (RDO), ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii, alla Cooperativa Sociale il Sicomoro onlus iscritta e abilitata al SardegnaCat nella Categoria merceologia n. AL96 "Servizi Sociali" per l'affidamento del servizio di inserimento in struttura di un MSNA. in ottemperanza del dispositivo trasmesso dalla Prefettura di Cagliari - Ufficio territoriale del Governo - Area IV Immigrazione in data 2 agosto 2018;
4. di approvare i sotto indicati documenti di gara:
  1. Lettera d'invito;
  2. Patto di integrità;
  3. Allegato A (istanza di partecipazione);
  4. Allegato B (offerta economica);
  5. istruzioni di gara;
5. di dare atto che, ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico degli Enti Locali 267/2000 lett. a) e dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il Responsabile Unico del Procedimento, è il Responsabile Unico del Procedimento, è il Responsabile dell'Area Politiche Sociali e Servizi alla Persona;
6. di dare atto altresì che il CIG correlato alla procedura assegnato dall'Autorità Anticorruzione è il seguente ZB824B06FA:

Sarroch li 22.08.2018

**L'ISTRUTTORE  
MASTINU FRANCESCO**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
MASTINU FRANCESCO**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

## PARERE TECNICO

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere Favorevole.

Data: 22/08/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
**Responsabile A-SEP - AREA SERVIZI ALLA PERSONA**  
**MASTINU FRANCESCO**  
*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*