



# COMUNE DI SARROCH

*Città Metropolitana di Cagliari*

**A-AMM - AREA AMMINISTRATIVA, ATTIVITA' PRODUTTIVE, SUAP E TURISMO**

## DETERMINAZIONE

**Num.: 365 Data: 02/08/2018**

**OGGETTO ;** Migrazione della suite in uso presso gli uffici comunali dalla piattaforma CIVILIA-OPEN a CIVILIA-NEXT, comprensiva dei moduli PROTOCOLLO, ANAGRAFE, TRIBUTI, ATTI AMMINISTRATIVI e CONTABILITÀ tramite una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara con unico operatore economico, ai sensi degli Artt. 32 e 63 del D.Lgs. 50/2016, mediante Trattativa Diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip SpA. CIG: ZE0248F876

\*\*\*\*\*

**IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA, ATTIVITA' PRODUTTIVE, SUAPE E TURISMO**

**Visto** il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal d.Lgs. n. 126/2014;

**Visto** il D.Lgs. n. 118/2011;

**Visto** il D.Lgs. n. 165/2001;

**Visto** lo statuto comunale;

**Visto** il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

**Visto** il regolamento comunale di contabilità;

**Visto** il regolamento comunale dei contratti;

**Visto** il regolamento comunale sui controlli interni;

**Visto** il Decreto Sindacale n.4 del 27/02/2018 di conferimento dell'incarico di responsabile dell'Area Amministrativa, Attività Produttive, SUAPE e Turismo, nella persona di Angelo Tolu;

**Visti:**

l'articolo 163 del decreto legislativo n. 267/2000;

gli artt 107 e 109-comma 2- del T.U.EE.LL, relativi alle competenze dei responsabili dei servizi;

**PREMESSO che:**

**che** con deliberazione n 22 in data 21/06/2018, è stato deliberato il Documento Unico di Programmazione 2018/2020, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000;

**Richiamato** il Piano Triennale per l'Informatica 2017 – 2019 emanato dall'AGID, che mira a favorire da parte della PA il modello Cloud della PA consentendo di qualificare i servizi e le infrastrutture cloud secondo specifici parametri di sicurezza e affidabilità idonei per le esigenze della PA, nel rispetto tra l'altro dei seguenti principi:

miglioramento dei livelli di servizio, accessibilità, usabilità e sicurezza;

resilienza, scalabilità, «reversibilità» e protezione dei dati;

**Considerato** che presso gli Uffici Comunali risulta in uso una piattaforma per la gestione dei procedimenti amministrativi denominata CIVILIA OPEN in modalità client-server;

**Preso atto** che la DEDAGROUP Public Services srl, società produttrice del software nonché titolare in forma esclusiva dei diritti di utilizzo dello stesso ha reingegnerizzato la piattaforma CIVILIA OPEN rendendola completamente disponibile in modalità CLOUD denominandola CIVILIA NEXT, che tiene conto delle indicazioni di cui al Piano Triennale per l'Informatica 2017 – 2019;

**Appurato** pertanto, che l'operatore economico DEDAGROUP Public Services srl è titolare dei diritti esclusivi del software CIVILIA NEXT e che pertanto l'approvvigionamento in questione può essere fornito unicamente dalla medesima software house;

**Preso atto** dell'obbligo degli Enti Locali all'utilizzo del Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MePA) o da altre Centrali di Committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall'Art. 7 del DL 52/2012, convertito in Legge n. 94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di suddetto obbligo, ai sensi dell'Art. 1 DL 95, convertito in L. 135/2012;

**Premesso inoltre che:**

l'art. 62, comma 1, del D.Lgs. n.82 del 07.03.2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" ha istituito presso il Ministero dell'Interno l'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (di seguito anche ANPR), quale banca dati centralizzata che raccoglierà tutte le anagrafi attualmente gestite dai comuni italiani; l'art. 2, comma 1, Legge n.221 del 17.12.2012 prevede che ANPR conterrà oltre ai dati anagrafici, l'archivio informatizzato dei registri di Stato Civile e i dati delle liste di leva, e l'ANPR assicurerà ai comuni un sistema di controllo, gestione ed interscambio, puntuale e massivo, di dati, servizi e transazioni necessario ai sistemi locali per lo svolgimento delle funzioni istituzionali di competenza comunale;

**Considerato che**

il principale obiettivo dell'ANPR è la creazione di una banca dati contenente i dati anagrafici di tutta la popolazione, a cui le Pubbliche Amministrazioni e i gestori di pubblici potranno accedere per lo svolgimento delle proprie funzioni istituzionali;

**Richiamati**

- il D.P.C.M. n.109 del 23.08.2013 "Regolamento recante disposizioni per la prima attuazione dell'art. 62 del D.LGS. n.82/2005" il quale ha disciplinato le fasi e le modalità di subentro dell'ANPR all'ANNA, all'AIRE e all'APR;
- il D.P.C.M. n.194 del 10.11.2014 "Regolamento recante modalità di attuazione e di funzionamento dell'ANPR" che ha definito il piano per il graduale subentro dell'ANPR alla Anagrafi della popolazione residente;
- la circolare n. 13 del 29.07.2016 del Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali - Direzione Centrale per i Servizi Demografici, che ha tra l'altro invitato i comuni a predisporre tutte le attività necessarie per il subentro dei dati anagrafici dalle banche dati locali ad ANPR;

**Considerato che**

- con **Decreto del Capo Dipartimento della funzione pubblica del 4 dicembre 2017**, è stato approvato l'**Avviso pubblico** per la realizzazione dell'intervento "ANPR – Supporto ai Comuni per il subentro" volto a promuovere l'entrata a regime dell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente, finanziato nell'ambito del PON "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020 – Fondo FSE – Asse 1 - OT11 - OS 1.3 "Miglioramento delle prestazioni della Pubblica Amministrazione" - Azione 1.3.1.
- L'Avviso prevede l'erogazione di contributi ai Comuni che realizzeranno il subentro all'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR) dal **6 dicembre 2017 al 31 dicembre 2018**.

**Tenuto conto che**

l'ANPR rappresenta uno dei progetti strategici dell'Agenda Digitale ed ha l'obiettivo di costituire un'anagrafe centralizzata delle popolazioni residenti in Italia e della popolazione italiana residente all'estero, per favorire il processo di digitalizzazione della P.A. ed il miglioramento dei servizi resi al cittadino, segnando un radicale cambiamento nelle modalità di comunicazione dei dati a tutti i soggetti interessati;

**Richiamato** l'Art. 63, comma 2, lett. b) nn. 2 e 3 del D.Lgs. 50/2016 i quali permettono l'uso della procedura negoziata per gli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture senza previa pubblicazione di un bando di gara nel caso in cui "2) la concorrenza è assente per motivi tecnici; 3) la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale. Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto";

**Ritenuto**, pertanto, necessario per l'affidamento di quanto in oggetto avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con unico operatore economico, ai sensi dell'Art. 63, comma 2, nn. 2 e 3 del D.Lgs. 50/2016, mediante Trattativa Diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip SpA, nei confronti dell'operatore economico DEDAGROUP Public Services srl, con sede in Loc. Palazzine – 38121 Gardolo (Trento), P.IVA 01763870225, in quanto possiede la tutela dei diritti di esclusivita del software CIVILIA NEXT e, pertanto, la concorrenza è assente per motivi tecnici;

**che**, nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore a € 40.000,00, trova applicazione l'art. 37, comma 1, del D.Lgs. n.50/2016 ess.mm.ii.;

**che** in applicazione dell'art. 36, comma 2, lett.a) del D.Lgs. n.50/2016, è possibile la procedura negoziata mediante affidamento diretto;

**Valutato** di procedere all'approvvigionamento di quanto in oggetto secondo la quantità e l'importo stimato di seguito riportati:

| Quantità richiesta | Licenza d'uso oggetto dell'approvvigionamento     | Importo complessivo stimato (IVA esclusa) |
|--------------------|---|---|
| 1                  | Modulo Atti Next di Civilia                       | 3.300,00                                  |
| 1                  | Modulo Contabilità Economica/Finanziaria/Bilancio | 10.400,00                                 |
| 1                  | Modulo ANPR                                       | 10.200,00                                 |
| 1                  | Modulo Tributi                                    | 3.900,00                                  |
| 1                  | Sistema Rilevazione presenze                      | 1.550,00                                  |

**Ritenuto** che per l'appalto in oggetto l'importo complessivo stimato è pari ad Euro 29.350,00 (IVA esclusa) e che tale importo verrà posto quale importo da ribassare per la Trattativa Diretta sul portale del MePA di Consip SpA;

**Dato atto altresì che l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce:**

che, per gli appalti di valore inferiore a 40.000 €, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale;

che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Acquisito** per via telematica sull'apposita piattaforma dell'ANAC il Codice Identificativo di Gara (CIG) N. ZE0248F876 avente ad oggetto "Migrazione Moduli da Civilia Open a Civilia Next";

**Accertato** che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'Art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;

**Richiamato** inoltre:

quanto previsto dagli Artt.183 e seguenti del D.Lgs.267/2000;

quanto previsto dall'Art. 30, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 sono integralmente garantiti e rispettati mediante il ricorso al MePA di Consip;

**Accertato** che la presente determinazione risponde ai requisiti di cui all'art. 147 e ss. del D. Lgs. 267/2000;

Tutto ciò premesso,

#### **DETERMINA**

**Di procedere** ad espletare la procedura necessaria per l'acquisto di n. 4 Moduli di licenze d'uso per il software CIVILIA NEXT relativi alle seguenti procedure: ATTI, PROTOCOLLO, CONTABILITA', BILANCIO, TRIBUTI, ANPR E RILEVAZIONE PRESENZA, tramite affidamento diretto ad un unico operatore economico, ai sensi degli Artt. 32, 37 e 63 del D.Lgs. 50/2016, mediante Trattativa Diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip SpA;

Di provvedere all'acquisto di quanto in oggetto secondo le quantità e gli importi presunti di seguito riportati:

| Quantità richiesta | Licenza d'uso oggetto dell'approvvigionamento     | Importo complessivo stimato (IVA esclusa) |
|--------------------|---|---|
| 1                  | Modulo Atti Next di Civilia                       | 3.300,00                                  |
| 1                  | Modulo Contabilità Economica/Finanziaria/Bilancio | 10.400,00                                 |
| 1                  | Modulo ANPR                                       | 10.200,00                                 |
| 1                  | Modulo Tributi                                    | 3.900,00                                  |
| 1                  | Sistema Rilevazione presenze                      | 1.550,00                                  |

per una spesa complessiva stimata pari ad Euro **38.197,00** (IVA 22% inclusa);

**Di ottemperare** nella gestione del contratto derivante dal presente atto a quanto prescritto dalla normativa vigente, in particolare:

- dall'Art.147 e ss del D.Lgs.267/2000;
- dall'Art.6 del D.P.Rn.207/2010;
- dall'Art. 1 della Legge n. 190 del 23/12/2014 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)" in termini di scissione dei pagamenti (split payment) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste; o dalla Legge 13/08/2010, n.136;
- dall'Art. 23 del D.lgs. 33/2013 e dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti, dei dati richiesti in formato tabellare aperto;
- dall'Art. 1, commi 209 - 214, della Legge n. 204/2007, e s.m.i., ed ai sensi dell'art. 6, comma 3, del d.m. 3 aprile 2013, n. 55, il quale prevede l'obbligo della fatturazione elettronica a partire dal 31 marzo 2015;

Di dare atto, inoltre, che:

- il contratto sarà formalizzato con l'Aggiudicatario in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica MePA di Consip;
- il pagamento della fornitura avverrà secondo le modalità indicate nell'ordinativo e le relative fatture saranno pagate a 30 giorni dalla data di accettazione della fattura (accettazione intesa come verifica della idoneità e conformità della fattura e attestazione di regolare esecuzione);
- il Codice Identificativo di Gara (CIG) e il N° **ZE0248F876**;
- il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, e compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'Art. 183, comma 8, del D. Lgs. 267/2000, così modificato dall'Art. 74 del D. Lgs. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. 126/2014;
- l'approvvigionamento di quanto richiesto mediante il presente atto è prevista nel 2018 e pertanto l'esigibilità della spesa, in base a quanto disposto dall'Art. 183 del Tuel, è prevista nel 2018;
- il Responsabile Unico del Procedimento è Angelo Tolu, Responsabile dell'Area Amministrativa, Attività Produttive, SUAPE e Turismo;

**L'ISTRUTTORE  
TOLU ANGELO**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
TOLU ANGELO**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

## PARERE TECNICO

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere Favorevole.

Data: 02/08/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
**Responsabile A-AMM - AREA AMMINISTRATIVA, ATTIVITA' PRODUTTIVE,  
SUAP E TURISMO  
TOLU ANGELO**

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*

## VISTO CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Contabilità attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili:

| Titolo     | Missione | Capitolo | Esercizio | Impegno | Importo     |
|------------|----------|----------|-----------|---------|-------------|
| 1.03.02.07 | 01.11    | 10111085 | 2018      | N. 637  | € 38.197,00 |

Data: 02/08/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
**SERRA ANTONELLA**

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*

Con l'apposizione del visto di regolarità contabile di cui copra il presente provvedimento è esecutivo.