



# COMUNE DI SARROCH

Città Metropolitana di Cagliari

A-AMM - AREA AMMINISTRATIVA, ATTIVITA' PRODUTTIVE, SUAP E TURISMO

## DETERMINAZIONE

Num.: 1153 Data: 06/12/2018

**OGGETTO ; COSTITUZIONE FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2018.**

\*\*\*\*\*

### Viste:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 21.06.2018, esecutiva, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018/2020”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 21.06.2018, esecutiva, relativa all'approvazione del Bilancio di previsione 2018/2020”;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 61 del 27.07.2018, esecutiva, con la quale sono state affidate ai Responsabili di Area le dotazioni finanziarie per il perseguimento degli obiettivi assegnati;
- i successivi atti di variazione del bilancio e dei piani finanziari;
- la delibera della Giunta Comunale n. 125 del 31/10/2018 con la quale è stato approvato il Piano di Performance collettiva ed individuale anno 2018;
- il vigente Regolamento di Organizzazione dei Servizi e degli Uffici;
- il T.U. sull'ordinamento degli Enti locali, approvato con D. lgs. n. 267/2000;
- il nuovo CCNL siglato in data 21.5.2018;
- la delibera della Giunta Comunale n. 138 del 23/11/2018, esecutiva ai sensi di legge, avente per oggetto “Personale non dirigente, fondo risorse decentrate per l'anno 2018, indirizzi per la costituzione, direttive per la contrattazione decentrata integrativa”, con la quale Giunta Comunale ha fornito gli indirizzi per la costituzione delle risorse variabili, che si intende interamente richiamata;

### Premesso che:

- il Comune di Sarroch ha finora rispettato i vincoli previsti dalle regole del cosiddetto “Pareggio di Bilancio” e ha finora rispettato il principio di riduzione della spesa del personale sostenuta rispetto alla media del triennio 2011-2013;

### Considerato che:

- ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21.5.2018 15, devono essere annualmente destinate risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività collettiva e individuale;
- la costituzione di tale fondo risulta di competenza del Responsabile del Responsabile dell'Area Amministrativa, SUAPE, Attività Produttive e Turismo;

**Ritenuto**, pertanto, di procedere nella costituzione del Fondo per l'anno 2018;

**Considerato che** il DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014, all'art. 4 ha previsto “Misure conseguenti al mancato rispetto di vincoli finanziari posti alla contrattazione integrativa e all'utilizzo dei relativi fondi” e considerate la Circolare del Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 12 maggio 2014 e il susseguente Documento della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 12 settembre 2014, nei quali viene precisato che *“Le Le regioni e gli enti locali che non hanno rispettato i vincoli finanziari posti alla*

*contrattazione collettiva integrativa sono obbligati a recuperare integralmente, a valere sulle risorse finanziarie a questa destinate, rispettivamente al personale dirigenziale e non dirigenziale, le somme indebitamente erogate mediante il graduale riassorbimento delle stesse, con quote annuali e per un numero massimo di annualità corrispondente a quelle in cui si è verificato il superamento di tali vincoli”.*

**Preso atto che** tali verifiche e eventuali azioni correttive sono applicabili unilateralmente dagli enti, anche in sede di autotutela, al riscontro delle condizioni previste nell'articolo 4 del D.L. 16/2014, convertito nella Legge di conversione n. 68/2014, nel rispetto del diritto di informazione dovuto alle organizzazioni sindacali;

**Premesso che** in autotutela l'Amministrazione ha effettuato un lavoro di rivisitazione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2017, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 4 del DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014

**Considerato che:**

- l'art. 67 comma 1 del CCNL 21.5.2018 ha definito che le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2017 secondo la previgente disciplina contrattuale, vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le stesse caratteristiche, anche per gli anni successivi per un importo pari a € 92.929,00 ;
- ai sensi dell'art. 67 comma 2 lettera b del CCNL 22.5.2018 si inseriscono le somme di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 CCNL 2018 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data, per € 1.612,85. Tali somme, ai sensi della dichiarazione congiunta n.5 del CCNL 2018, non sono assoggettate ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare all'art. 23 del D.lgs 75/2017, così come confermato definitivamente dalla Delibera della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie n. 19/2018;

**Dato atto** che dalla verifica effettuata sulla correttezza della costituzione del fondo effettuata nel 2017 è emersa la necessità di applicare alcune decurtazioni non operate negli anni precedenti, in particolare:

- quota personale ATA, relativa a n. 7 dipendenti trasferiti allo Stato dal 1.1.2000 per un totale di € 451,90;

- quota reinquadramento personale area Vigilanza e personale I e II qual. ai sensi dell'Art. 19 c. 1 CCNL 1.4.1999 per un importo pari a € 204,52;

Le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2018 ai sensi dell'art. 67 commi 1 e 2 del CCNL 21.5.2018 risultano pertanto essere pari ad € 93.885,43, di cui € 92.272,58 soggette ai vincoli (al netto delle rivalutazioni delle PEO);

**Preso atto che:**

è stato autorizzato l'inserimento delle voci variabili di cui all'art. 67 comma 3 CCNL 21.5.2018 sottoposte al limite dell'anno 2016, di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 e pertanto vengono stanziate:

- ai sensi dell'art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, le somme destinate al finanziamento delle attività per l'attuazione della Legge Regione Sardegna n. 19 del 1997 per € 6.498,00
- ai sensi dell'art. 67 comma 5 lett. b CCNL 21.5.2018, le somme per il conseguimento di obiettivi dell'ente, anche di mantenimento, definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale, per un importo pari a € 5.107,76;

Tali risorse sono destinate al finanziamento degli obiettivi contenuti nel Piano esecutivo di Gestione 2018 unitamente al Piano della Performance relativi al "Progetto di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana, alla sicurezza stradale, nonché dei servizi notturni e di prevenzione in occasione di manifestazioni ed eventi organizzate dall'Amministrazione comunale o con il patrocinio della stessa" finanziato da risorse vincolate per Legge ai sensi dell'art. 208 ed art. 142 del D.lgs. n. 285/92, giusta delibera G.C. n. 38 del 30/04/2018;

Si precisa che gli importi relativi a tale progetto, qualora non interamente distribuiti, non daranno luogo ad economie di fondo ma ritorneranno nella disponibilità del bilancio dell'Ente;

**Ritenuto:**

di integrare le risorse variabili di cui all'art. 67 comma 3 CCNL 21.5.2018, in base alla normativa vigente, degli importi non soggetti al limite del 2016, di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 mediante:

- iscrizione, ai sensi 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, delle somme destinate ai cosiddetti incentivi per funzioni tecniche D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii per € 24.131,25;

**Considerato che:**

- l'importo totale del fondo delle risorse variabili per l'anno 2018 risulta pari ad € 35.737,01, di cui € 11.605,76 soggette ai vincoli;

**Vista** la legge n. 147/2013 nota Legge di Stabilità 2014, che all'art. 1, comma 456, secondo periodo, inserisce all'art. 9 comma 2bis del DL 78/2010 un nuovo periodo in cui: «A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo», stabilendo così che le decurtazioni operate per gli anni 2011/2014 siano confermate e storicizzate nei fondi per gli anni successivi a partire dall'anno 2015.

**Considerato che** il DL 78/2010, convertito con modificazioni nella legge n. 122/2010 e ssmmii, ha previsto per le annualità 2011/2014 limitazioni in materia di spesa per il personale e in particolare l'art. 9 comma 2 bis disponeva:

- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010;
- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale è, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

**Vista** la circolare n. 20 del 2015 della Ragioneria Generale dello Stato sulle modalità di calcolo delle decurtazioni per l'anno 2015;

**Tenuto conto** che nel periodo 2011-2014 non risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2010 e pertanto non vi sono differenze che dovranno generare una riduzione del fondo del 2018, a tal fine si inserisce la decurtazione pari a 0,00

**Richiamato** l'art. 1 c. 236 della L. 208/2015 che aveva proposto dei nuovi limiti sui fondi delle risorse decentrate stabilendo che a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale:

- non poteva superare il corrispondente importo dell'anno 2015
- doveva essere automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.

**Visto** l'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 il quale stabilisce che *"a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e' abrogato."*

**Tenuto conto** che nell'anno 2016 non risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2015 e pertanto NON devono essere operate riduzioni da confermare per gli anni successivi

**Pertanto:**

- l'importo del fondo complessivo 2018 da confrontare con il 2016 e da sottoporre alle decurtazioni di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017, risulta pari a € 129.622,44, di cui € 103.878,34 soggette al limite 2016;

**Vista** la costituzione del fondo per l'anno 2016 che risultava (ad esclusione di economie del fondo dell'anno 2015 e economie del fondo straordinario anno 2015) pari a € 123.395,25;

**Vista** la costituzione del fondo per l'anno 2018 che risulta (ad esclusione di: avvocatura, ISTAT, di cui art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, importi di cui all'art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, importi di cui all'art. 67 comma 3 lett. a, ove tale attività non risulti ordinariamente resa dall'Amministrazione precedentemente l'entrata in vigore del D.Lgs 75/2017, importi di cui all'art. 67 comma 2 lett.b, economie del fondo dell'anno precedente e economie del fondo straordinario anno precedente) pari a € 103.878,34;

**Preso atto che** il fondo 2018 (per le voci soggette al blocco del D.Lgs. 75/2017) non deve essere decurtato poiché non supera il limite del fondo 2016;

**Considerato che:**

- Il totale del fondo complessivo (incluse le voci nonsoggette al blocco dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017) per l'anno 2018 tolte le decurtazioni per il superamento del valore del 2016 è pari ad € 129.622,44;

	<b>ANNO2016</b>	<b>ANNO 2018</b>
Fondo stabile	92.668,25	92.272,58
Fondo variabile soggetta al limite	30.727,00	11.605,76
Risorse fondo prima delle decurtazioni	123.395,25	103.878,34
Decurtazioni 2011/2014	0,00	0,00
Decurtazioni operate nel 2016 per cessazioni e rispetto limite 2015	0,00	0,00
<b>TOTALE FONDO DELL'ANNO PER RISPETTO LIMITE</b>	<b>123.395,25</b>	<b>103.878,34</b>
Decurtazioni per rispetto 2016		0,00
<b>RISORSE FONDO DOPO LE DECURTAZIONI</b>		<b>103.878,34</b>
Risorse stabili NON sottoposte al limite		1.612,85
Risorse variabili NON sottoposte al limite		24.131,25
<b>TOTALE FONDO DECURTATO, INCLUSE LE SOMME NON SOTTOPOSTE AL LIMITE</b>		<b>129.622,44</b>

**Preso atto che** risulta indisponibile alla contrattazione una quota di € 57.346,29 in quanto relativa alla remunerazione di istituti erogabili in forma automatica e già precedentemente contrattati e assegnati (es. indennità di comparto, progressione orizzontale e indennità di turno);

**Visto** l'allegato prospetto di costituzione del fondo anno 2018;

**DETERMINA**

per quanto in premessa indicato e che qui si intende integralmente richiamato:

- 1) di costituire il fondo risorse decentrate anno 2018, approvando l'allegato schema di costituzione;
- 2) di applicare l'art. 23 del D.Lgs 75/2017 che prevede il "blocco" rispetto al fondo dell'anno 2016 del trattamento accessorio, con l'automatica riduzione delle risorse in caso di superamento rispetto all'anno 2016;
- 3) di costituire il fondo complessivo a seguito della decurtazione di cui all'art. 23 del D.Lgs 75/2017 per un importo pari ad € 129.622,44;
- 4) di dare atto che le somme destinate all'indennità di comparto e PEO, indisponibili alla contrattazione, sono già state impegnate negli appositi capitoli di bilancio;
- 5) di sottrarre dalle risorse contrattabili i compensi gravanti sul fondo (indennità di comparto, incrementi per la progressione economica, e indennità di turno) che, ai sensi delle vigenti disposizioni contrattuali, sono già stati erogati in corso d'anno per un importo pari ad € 57.346,29;
- 6) di dare atto che le risorse di parte stabile disponibili alla contrattazione sono pari a € 36.539,14;

7) di confermare il Fondo per il Lavoro Straordinario, ai sensi dell'art. 14 CCNL 1.4.1999, per l'anno 2018 per un importo pari ad € 3.366,00;

8) di dare atto che il grado di raggiungimento del Piano delle Performance assegnato nel 2018 al Posizioni Organizzative, verrà certificato dall'Organismo di Valutazione, che accerterà il raggiungimento degli obiettivi ed il grado di accrescimento dei servizi a favore della cittadinanza;

9) di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del d.lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione sull'esercizio entro il quale scadrà l'obbligazione:

<b>Eserc. Finanz.</b>	2018				
<b>Cap./Art.</b>	10111010	<b>Descrizione</b>	Compensi incentivanti la produttività		
<b>Miss./Progr.</b>	<b>Mac 0111101</b>	<b>PdCfinanz.</b>	U.1.01.01.01.000	<b>Spesa non ricorr.</b>	si
<b>Centro di costo</b>	10108 – altri servizi generali			<b>Compet. Econ.</b>	2018
<b>SIOPE</b>		<b>CIG</b>	cod. esenz. siope 21	<b>CUP</b>	
<b>Creditore</b>	Dipendenti comunali				
<b>Causale</b>	Fondo parte stabile da destinare alla performance dei dipendenti edeventuali indennità				
<b>Modalità finanz.</b>				<b>Finanz. da FPV</b>	
<b>Imp./Pren. n.</b>		<b>Importo</b>	€ 36.539,14	<b>Frazionabile in 12</b>	

<b>Eserc. Finanz.</b>	2018				
<b>Cap./Art.</b>	10111010	<b>Descrizione</b>	Compensi incentivanti la produttività		
<b>Miss./Progr.</b>	<b>Mac 0111101</b>	<b>PdCfinanz.</b>	U.1.01.01.01.000	<b>Spesa non ricorr.</b>	si
<b>Centro di costo</b>	10108 – Altri servizi generali			<b>Compet. Econ.</b>	2018
<b>SIOPE</b>		<b>CIG</b>	cod. esenz. siope 21	<b>CUP</b>	
<b>Creditore</b>	Dipendenti comunali				
<b>Causale</b>	Risorse per l'incentivazione della produttività del personale dipendente (parte variabile)				
<b>Modalità finanz.</b>	Fondo unico			<b>Finanz. da FPV</b>	
<b>Imp./Pren. n.</b>		<b>Importo</b>	€ 6.498,00		

<b>Eserc. Finanz.</b>	2018				
<b>Cap./Art.</b>	10111022	<b>Descrizione</b>	Oneri sociali su fondo produttività		
<b>Miss./Progr.</b>	<b>Mac 0111101</b>	<b>PdCfinanz.</b>	U.1.01.02.01.000	<b>Spesa non ricorr.</b>	si
<b>Centro di costo</b>	10108 – Altri servizi generali			<b>Compet. Econ.</b>	2018
<b>SIOPE</b>		<b>CIG</b>		<b>CUP</b>	
<b>Creditore</b>	Inps				
<b>Causale</b>	Oneri Cpdel su risorse per l'incentivazione della produttività del personale dipendente				
<b>Modalità finanz.</b>	Risorse comunali			<b>Finanz. da FPV</b>	
<b>Imp./Pren. n.</b>		<b>Importo</b>	€ 10.242,84		

<b>Eserc. Finanz.</b>	2018				
-----------------------	------	--	--	--	--

<b>Cap./Art.</b>	10111022	<b>Descrizione</b>	Oneri sociali su fondo produttività		
<b>Miss./Progr.</b>	<b>Mac 0111101</b>	<b>PdCfinanz.</b>	U.1.01.02.01.000	<b>Spesa non ricorr.</b>	si
<b>Centro di costo</b>	10108 – Altri servizi generali			<b>Compet. Econ.</b>	2018
<b>SIOPE</b>		<b>CIG</b>		<b>CUP</b>	
<b>Creditore</b>	Inail				
<b>Causale</b>	Oneri Inail su risorse per l'incentivazione della produttività del personale dipendente				
<b>Modalità finanz.</b>	Risorse comunali			<b>Finanz. da FPV</b>	
<b>Imp./Pren. n.</b>		<b>Importo</b>	€ 774,67		

<b>Eserc. Finanz.</b>	2018				
<b>Cap./Art.</b>	10111089	<b>Descrizione</b>	Irap su fondo produttività		
<b>Miss./Progr.</b>	<b>Mac 0111102</b>	<b>PdCfinanz.</b>	U.1.02.01.01.000	<b>Spesa non ricorr.</b>	si
<b>Centro di costo</b>	10108 – Altri servizi generali			<b>Compet. Econ.</b>	2018
<b>SIOPE</b>		<b>CIG</b>		<b>CUP</b>	
<b>Creditore</b>	Regione				
<b>Causale</b>	Irap su risorse per l'incentivazione della produttività del personale dipendente				
<b>Modalità finanz.</b>				<b>Finanz. da FPV</b>	
<b>Imp./Pren. n.</b>		<b>Importo</b>	€ 3.658,16		

10) di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del d.Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

11) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

12) di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

13) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013;

14) di rendere noto ai sensi dell'art. 5 della legge n° 241/1990 che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Lucia Pioppo;

15) di trasmettere la presente:

- al Revisore dei Conti per la certificazione di competenza.
- alle Organizzazioni Sindacali Territoriali e alle RSU per opportuna conoscenza e informazione.
- all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
- all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

L'ISTRUTTORE  
**SERRA MANUELA**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
**PIOPPO LUCIA**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

## PARERE TECNICO

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere Favorevole.

Data: 06/12/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
**Responsabile A-AMM - AREA AMMINISTRATIVA, ATTIVITA' PRODUTTIVE,  
SUAP E TURISMO/Ufficio Vicario A-AMM  
PIOPPA LUCIA**

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*

## VISTO CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Contabilità attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili:

Titolo	Missione	Capitolo	Esercizio	Impegno	Importo
1.01.01.01	01.11	10111010	2018	N. 1765	€ 36.539,14
1.01.01.01	01.11	10111010	2018	N. 1766	€ 6.498,00
1.01.02.01	01.11	10111022	2018	N. 1767	€ 10.242,84
1.01.02.01	01.11	10111022	2018	N. 1768	€ 774,67
1.02.01.01	01.11	10111089	2018	N. 1769	€ 3.658,16

Data: 06/12/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
**SERRA ANTONELLA**

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*

Con l'apposizione del visto di regolarità contabile di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo.

## ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per giorni 15 consecutivi

dal 13/12/2018 al 28/12/2018

Data, 13/12/2018

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE  
**VACCA MANUELA**

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)*

