



COMUNE DI SARROCH

Città Metropolitana di Cagliari

A-TEC - AREA TECNICA MANUTENTIVA

DETERMINAZIONE

Num.: 1523 Data: 09/11/2020

OGGETTO ; DETERMINAZIONE CONTRARRE RELATIVA ALLA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE AI SENSI DELL'ART. 54 COMMA 3 DEL D.LGS. 50/2016, PER IL SERVIZIO DI SPURGO, SMALTIMENTO E VIDEO ISPEZIONE DA EFFETTUARSI PRESSO LE STRUTTURE DEL COMUNE DI SARROCH.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che :

- è necessario, a difesa e tutela dell'ambiente, mantenere pulite le vasche di sollevamento e le fosse biologiche a servizio degli immobili comunali, facendo ricorso al servizio di auto spurgo per interventi di pulizia, disostruzione, stasamento afferenti gli immobili comunali al fine di assicurarne la funzionalità e di evitare problemi di tipo igienico-sanitario;
- il Comune non dispone di mezzi necessari per tali prestazioni e pertanto si deve reperire il servizio all'esterno dell'Ente mediante affidamento a ditta esperta nel settore idoneamente attrezzata;

Precisato inoltre che si tratta di un servizio non programmabile che richiede rapidi tempi di intervento in ragione della particolare finalità rivolta a prevenire problemi di tipo igienico sanitario;

Dato Atto che:

- nel territorio del Comune di Sarroch sono dislocati diversi immobili comunali;
- tali proprietà comunali necessitano di interventi manutentivi, al fine di mantenerli funzionali e di garantirne il loro uso in condizioni di, igiene, decoro oltre che di sicurezza;

Accertato che attualmente non sono attive convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. o dal soggetto aggregatore di riferimento, ovvero dalla centrale di committenza regionale CAT Sardegna, aventi ad oggetto la fornitura in argomento cui poter ricorrere, né risultano in corso iniziative da parte di detti soggetti finalizzate all'attivazione di tali convenzioni;

Visto il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale » pubblicato sulla GU Serie Generale n.178 del 16 – 07 -2020 -Suppl. Ordinario n. 24 ed entrato in vigore dal 17/07/2020, ed in particolare l'art. 1 comma 1 secondo cui «alfine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 luglio 2021»;

Considerato che l'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006 prevede l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo superiore ad € 1.000,00 e inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Atteso che con deliberazione della Giunta Regionale n. 38/12 del 30/09/2014 è stato istituito e disciplinato il Mercato Elettronico della Regione Sardegna, gestito nell'ambito della piattaforma telematica Sardegna CAT e organizzato per categorie merceologiche fra le quali - per quanto qui interessa - la categoria "AL22AF SERVIZI FOGNARI, DI RACCOLTA DEI RIFIUTI, DI PULIZIA E AMBIENTALI";

Stimato, ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs n. 50/2016, il valore presunto massimo del contratto in argomento in complessivi € 7.000,00 esclusa IVA di legge;

Considerato, in tema di qualificazione della stazione appaltante:

- a) non è ancora vigente il sistema di qualificazione previsto dall'articolo 38 del D.lgs. 50/2016;
- b) nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo inferiore ai 40.000 €, trova applicazione quanto prevede l'articolo 37, comma 1, del D.lgs. 50/2016, ai sensi del quale " Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza ";

Rilevato, pertanto, che non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'articolo 37, commi 2 e 3, del D.lgs. n. 50/2016;

Valutato, in relazione alla tipologia e alla imprevedibilità delle forniture da eseguire utilizzo dell'istituto dell'accordo quadro con un solo operatore economico ai sensi dell'art. 54 -c. 3 del D.lgs. 50/2016;

Ritenuto che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dell'Art. 1, comma 2, lettera a del Decreto Legge n. 76 del 16.07.2020 in quanto trattasi di un servizio per un importo inferiore 40 mila euro di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 mediante richiesta di offerta (RDO);

Stabilito pertanto di dover consultare un congruo numero di operatori economici che rispettino i requisiti previsti – consultazione da effettuarsi nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti, tenendo conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese da interpellare – operatori economici individuati privilegiando elenchi già predisposti, quali quelli presenti sul portale Sardegna Cat della Regione Sardegna, senza ricorrere ad indagini di mercato preventive che potenzialmente potrebbero contrastare con i principi di riservatezza e parità di trattamento tra i differenti operatori economici medesimi;

Valutato, di selezionare l'operatore economico cui affidare l'appalto ai sensi dell'Art. 1, comma 2, lettera a del Decreto Legge n. 76 del 16.07.2020, mediante l'inoltro di una Richiesta di Offerta (R.d.O.) a tutti gli operatori abilitati ad operare nel Mercato Elettronico della Regione Sardegna, istituito con deliberazione della Giunta Regionale n. 38/12 del 30/09/2014 e gestito nell'ambito della piattaforma telematica Sardegna CAT, iscritti nella categoria merceologica "AL22AF SERVIZI FOGNARI, DI RACCOLTA DEI RIFIUTI, DI PULIZIA E AMBIENTALI", in possesso di strumentazioni, macchinari, mezzi operativi e personale in numero congruo, dotati di idonee strutture organizzative, in regola con il rispetto dell'art. 80 del Codice e con il pagamento dei contributi assicurativi e previdenziali, secondo principi di concorrenzialità e parità di trattamento e rotazione, individuati o tramite indagini di mercato, ovvero attraverso elenchi già costituiti come quelli riscontrabili sulla piattaforma telematica Sardegna CAT della Regione Sardegna, ad esclusione dell' operatore che ha e aveva in gestione il servizio di fornitura come indicato nelle linee guida ANAC n. 4 al paragrafo 3.6;

Visto l'articolo 32 (*fasi delle procedure di affidamento*), comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale dispone che "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., il quale dispone che "*la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- 1) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- 2) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- 3) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base*";

Dato Atto che, ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare indicando:

- a) *il fine che il contratto intende perseguire (garantire l'utilizzo e il mantenimento degli immobili comunali);*

b) l'oggetto del contratto (manutenzione degli immobili), la sua forma e le clausole ritenute essenziali (vedi allegati alla presente determinazione "lettera d'invito" e "Capitolato speciale d'appalto");
c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base (mediante affidamento diretto all'interno della piattaforma Cat Sardegna).

Ritenuto altresì di assumere quale criterio di selezione delle offerte, quello del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in combinato disposto con l'art. 1, comma 3, secondo periodo del D.L. n. 76 del 16.07.2020;

Rilevato che ai sensi della Legge N. 136 del 13/08/2010 e del D.L. 12/11/2010 N. 187, nonché della determinazione n. 8 del 18/11/2010 dell' A.V.C.P. il codice CIG relativo alla presente fornitura e il seguente: CIG [Z582F0D702];

Preso atto che, ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016, l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposto in lotti di funzionali o prestazionali in quanto costituente un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile in termini fisici o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva della fornitura da acquisire (impossibilità oggettiva);

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;

Visto il d.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Visto il d.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore ;

Visto il Decreto 19 aprile 2000, n. 145 s.m.i. nella parte ancora in vigore;

DETERMINA

1. di approvare le premesse della presente determinazione;
2. di stabilire che per l'affidamento dell'accordo quadro con un solo operatore economico ai sensi dell'art. 54 – c. 3 del D.lgs. 50/2016, relativa al servizio di spurgo, smaltimento e video ispezione da effettuarsi presso le strutture del Comune di Sarroch, si procederà a sensi dell'articolo dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dell'Art. 1, comma 2, lettera a del Decreto Legge n. 76 del 16.07.2020;
3. di selezionare l'operatore economico cui affidare l'appalto mediante l'inoltro di una Richiesta di Offerta (R.d.O.) a tutti gli operatori abilitati ad operare nel Mercato Elettronico della Regione Sardegna, istituito con deliberazione della Giunta Regionale n. 38/12 del 30/09/2014 e gestito nell'ambito della piattaforma telematica Sardegna CAT, iscritti nella categoria merceologica "AL22AF SERVIZI FOGNARI, DI RACCOLTA DEI RIFIUTI, DI PULIZIA E AMBIENTALI", ad esclusione dell'operatore che ha e aveva in gestione il servizio come indicato nelle linee guida ANAC n. 4 al paragrafo 3.6, garantendo adeguatamente l'effettiva contendibilità della fornitura da parte di soggetti potenzialmente interessati nel pieno rispetto del principio di libera concorrenza e parità di trattamento;
4. di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in combinato disposto con l'art. 1, comma 3, secondo periodo del D.L. n. 76 del 16.07.2020;
5. di approvare la lettera d'invito e gli altri documenti di gara, allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
6. di dare atto che al finanziamento della spesa si provvede mediante fondi comunali;
7. di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 che il Responsabile Unico del Procedimento è Ing. Gian Luca Lilliu;
8. Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all'articolo 147-bis , comma 1, del d.Lgs.n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
9. Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
10. di stabilire che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:

- a) il fine che il contratto intende perseguire (garantire l'utilizzo e il mantenimento degli immobili comunali);*
- b) l'oggetto del contratto (manutenzione degli immobili), la sua forma e le clausole ritenute essenziali (vedi allegati alla presente determinazione "lettera d'invito" e "Capitolato speciale d'appalto");*
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base (mediante affidamento diretto all'interno della piattaforma Cat Sardegna).*

L'ISTRUTTORE
AZARA UGO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
LILLIU GIANLUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

premettendo che sulla proposta della presente Deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri preventivi:

PARERE TECNICO

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere Favorevole.

Data: 09/11/2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Responsabile A-TEC - AREA TECNICA MANUTENTIVA
LILLIU GIANLUCA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per giorni 15 consecutivi

dal 09/11/2020 al 24/11/2020

Data, 09/11/2020

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE

VACCA MANUELA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi dell'articolo 21 D. Lgs. 82/2005 e s.m.i.)